

IBCS

Informe 181/2020
del Compte general
del Consell Insular de
Formentera
corresponent a
l'exercici 2018

**SINDICATURA DE COMPTES
DE LES ILLES BALEARS**

INTRODUCCIÓ.....	7
1. PRESENTACIÓ.....	7
2. OBJECTIUS, ABAST I RENDICIÓ DE COMPTES.....	8
A. OBJECTIUS GENERALS.....	8
B. ÀMBIT SUBJECTIU, OBJECTIU I TEMPORAL.....	8
C. RENDICIÓ DE COMPTES.....	11
RECOMANACIONS.....	11
3. NORMES D'AUDITORIA APLICADES.....	11
4. MARC NORMATIU.....	12
5. METODOLOGIA I CRITERIS IDENTIFICATS.....	12
6. RESPONSABILITAT DEL CONSELL INSULAR EN RELACIÓ AMB EL COMPTE GENERAL.....	13
7. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES.....	13
II. ADMINISTRACIÓ GENERAL.....	15
1. OPINIÓ DE L'AUDITORIA FINANCERA I CONCLUSIONS DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT.....	15
A. FONAMENT DE L'OPINIÓ FINANCERA AMB EXCEPCIONS.....	15
B. OPINIÓ AMB EXCEPCIONS.....	19
C. CONCLUSIONS RESPECTE DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT.....	19
2. ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA, REGLA DE DESPESA I SOSTENIBILITAT FINANCERA.....	21
A. ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA.....	21
B. REGLA DE DESPESA.....	22
C. SOSTENIBILITAT FINANCERA: DEUTE PÚBLIC.....	22
D. DESTINACIÓ DEL SUPERÀVIT PRESSUPOSTARI 2018.....	22
E. DEUTE COMERCIAL I MESURES DE LLUITA CONTRA LA MOROSITAT.....	23
RECOMANACIONS.....	24
3. BALANÇ DE SITUACIÓ.....	25
A. ACTIU.....	26
B. PASSIU.....	34
RECOMANACIONS.....	39
4. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL.....	40
RECOMANACIONS.....	45
5. ESTAT TOTAL DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET.....	46
6. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU.....	48
7. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	49
A. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS.....	49
B. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST.....	52
C. PRESSUPOSTS TANCATS.....	56
D. PRESSUPOSTS D'EXERCICIS POSTERIORS.....	57

E.	DESPESES AMB FINANÇAMENT AFECTAT	58
F.	RESULTAT PRESSUPOSTARI.....	59
G.	ROMANENT DE TRESORERIA	61
	RECOMANACIONS	62
8.	MEMÒRIA.....	62
III.	ENTITATS DEPENDENTS I VINCULADES.....	65
1.	ENTITAT DEPENDENT	65
IV.	ANNEXOS.....	67
1.	MARC NORMATIU	69
2.	FITXES INDIVIDUALITZADES.....	71
V.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	75
VI.	CARÀCTER DEFINITIU DE L'INFORME.....	77

TAULA SIGLES I ABREVIATURES

ATIB	Agència Tributària de les Illes Balears
BEP	Bases d'execució del pressupost
BOIB	<i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>
CAIB	Comunitat Autònoma de les Illes Balears
CESPA	Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares, S.A.
CIEI	Consell Insular d'Eivissa
CIFO	Consell Insular de Formentera
CFD	Consorci Formentera Desenvolupament
DOUE	<i>Diari Oficial de la Unió Europea</i>
GPF-OCEX	Guia pràctica de fiscalització dels OCEX
IBAVI	Institut Balear de l'Habitatge
ICAC	Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes
ICO	Instituto de Crédito Oficial
IES	Institut d'Estudis Secundaris
IGAE	Intervenció General de l'Administració de l'Estat
INCL	Instrucció del model normal de comptabilitat local
IRPF	Impost sobre la renda de les persones físiques
ISSAI-ES	Normes internacionals per a entitats fiscalitzadores superiors aplicables a Espanya
IVA	Impost sobre el valor afegit
LGP	Llei general pressupostària
LO	Llei orgànica
LOEPSF	Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera
m²	Metres quadrats
MINHAP	Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques
n.p.	No pertoca
OCEX	Organismes de Control Extern
PIB	Producte interior brut
PMP	Període mitjà de pagament
PO	Procediment ordinari
RD	Reial decret
RDLEG	Reial decret legislatiu
RLT	Relació de llocs de treball
RMI	Renda mínima d'inserció
SCIB	Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
s.d.	Sense dades
SEC'2010	Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals
S.L.	Societat limitada

- SOIB** Servei d'ocupació de les Illes Balears
- TRLRHL** Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
- UTE** Unió temporal d'empreses

INTRODUCCIÓ

1. PRESENTACIÓ

De conformitat amb el que estableixen l'article 82 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i els articles 1 i 2.1.a de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears (SCIB), correspon a aquesta institució la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears, sense perjudici de les competències que corresponen al Tribunal de Comptes, d'acord amb el que disposen els articles 136 i 153.d de la Constitució espanyola i la Llei orgànica que el regula.

D'acord amb l'article 2 de l'esmentada Llei 4/2004, l'àmbit subjectiu d'actuació d'aquesta institució inclou els consells insulars i qualsevol organisme, entitat, fundació o empresa amb participació majoritària o domini efectiu d'aquells.

L'article 12 de la dita Llei 4/2004 determina que els resultats de les actuacions fiscalitzadores s'han d'exposar mitjançant informes o memòries, elaborats i aprovats segons el que estableix el Reglament de règim interior de l'SCIB (BOIB núm. 78, de 21 de maig de 2005), elevats al Parlament de les Illes Balears i publicats, posteriorment, en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB).

L'Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018 està previst en el Programa d'actuacions de la Sindicatura per a 2019 i 2020.

És un informe de caràcter general i de periodicitat anual, i l'ha realitzat l'Àrea d'Auditoria de Consells Insulars i Universitat d'acord amb les Directrius tècniques que va aprovar el Consell de l'SCIB el 5 de setembre de 2019.

La fiscalització duta a terme és de regularitat i comprèn:

- Una auditoria financera per comprovar l'adequació del estats comptables dels ens fiscalitzats als principis i als criteris aplicables, així com la fiabilitat de la informació que subministren els dits estats, i per poder emetre una opinió amb un nivell de seguretat raonable en relació amb els aspectes que es descriuen en aquest Informe.
- Una revisió del compliment de la legalitat per verificar si les activitats, les operacions pressupostàries i financeres, i la informació reflectida en el Compte general resulten conformes, en tots els aspectes significatius, a les disposicions legals i reglamentàries que són aplicables, i per poder formular unes conclusions, amb un nivell de seguretat limitada, sobre l'adequació a la legalitat de les operacions revisades. Les dites conclusions se circumscriuen als procediments descrits en aquest Informe i a les mostres d'expedients que han estat seleccionades en cada cas.

El treball de fiscalització s'ha dut a terme a les dependències de l'SCIB o a la seu de l'entitat fiscalitzada, on, si ha calgut, s'ha desplaçat l'equip auditor.

Les taules i els gràfics que apareixen en l'Informe són elaboració pròpia dels auditors de l'Àrea d'Auditoria de Consells Insulars i Universitat, tret que s'indiqui el contrari.

Els estats que s'inclouen en el text de l'Informe són, si no s'indica el contrari, el resultat de l'anàlisi de la fiscalització, coincidents o no amb les dades comptables.

Les unitats monetàries de les xifres que apareixen en l'Informe, tret dels casos en què s'especifica el contrari, s'han expressat en milers d'euros. Internament, s'ha treballat amb les

xifres en euros i en cèntims d'euro. Les dades que apareixen en l'Informe són les originals reconvertides a milers d'euros amb el format de visualització de zero decimals, tot i que conserven la totalitat de les xifres. La coherència interna és absoluta, malgrat que, si només es consideren les xifres que figuren en l'Informe, apareixen, en alguns casos, diferències degudes al format de visualització de les dades.

Les incidències descrites en l'Informe figuren en lletra cursiva per facilitar-ne la identificació, i les recomanacions, en lletra cursiva i negreta.

2. OBJECTIUS, ABAST I RENDICIÓ DE COMPTES

A. OBJECTIUS GENERALS

Per fiscalitzar el Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018, es fixen els objectius següents:

1. Comprovar el grau de compliment de les disposicions legals i reglamentàries que són aplicables a la gestió dels fons públics.
2. Determinar si integren el Compte general els comptes anuals exigits en la normativa vigent; si s'ajusten als models establerts i si contenen tota la documentació exigida.
3. Verificar que els comptes de l'exercici 2018 mostren adequadament, en tots els aspectes significatius, la situació econòmica, financera i patrimonial del Consell Insular, així com les liquidacions dels pressuposts de despeses i d'ingressos, d'acord amb els principis comptables públics.
4. Examinar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, del deute públic, de la regla de despesa i del termini de pagament a proveïdors durant l'exercici 2018.
5. Emetre una opinió sobre si els comptes de l'Administració general del Consell Insular de Formentera han estat preparats en tots els seus aspectes materials de conformitat amb el marc d'informació financera aplicable i en relació amb l'abast dels procediments d'auditoria que es descriuen en l'Informe.

B. ÀMBIT SUBJECTIU, OBJECTIU I TEMPORAL

a. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu que abasta aquest Informe és el Consell Insular de Formentera i la seva entitat dependent. En el quadre següent s'indiquen aquestes entitats, així com altres entitats vinculades que queden fora de l'àmbit subjectiu d'aquest Informe:



ENTITAT DEPENDENT
ORGANISME AUTÒNOM
Patronat de Turisme de Formentera

ALTRES ENTITATS VINCULADES
(fora de l'àmbit subjectiu de l'informe)

Fundació Museu i Centre Cultural de Formentera

Fundació d'Ajuda a la Reinserció de les Illes Balears

Fundació Balears d'Atenció i Suport a la Dependència i Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears

Consorci d'Aigües de les Illes Balears

Consorci Mobilitat per Eivissa

Consorci de Recursos Socio-sanitaris i Assistencials de les Illes Balears

Consorci de l'Audiovisual de les Illes Balears – IB Cinema

Així, les entitats que afecta aquesta fiscalització són les següents:

a) Administració general del Consell Insular

b) Entitat dependent:

- Organisme autònom: Patronat de Turisme de Formentera

El Patronat de Turisme de Formentera no ha formulat els comptes de l'exercici 2018, atès que, el 20 de juliol, es va aprovar l'acord inicial de dissolució del Patronat, que el Ple del Consell va elevar a definitiu el 30 de novembre, amb efectes de 10 de setembre de 2018.

Així, en virtut d'aquest acord s'estableix que, a partir de dia 11 de setembre de 2018, el Patronat de Turisme de Formentera entra en fase de liquidació i és el Consell Insular qui assumeix la gestió dels serveis que ha prestat fins aleshores el dit Patronat, en la modalitat de gestió directa, sota la direcció de l'àrea competent en la matèria.

Hi ha altres entitats vinculades (vegeu el quadre anterior) que no s'han inclòs dins l'àmbit subjectiu de l'Informe perquè, tot i que el Consell n'és membre amb representació en el Patronat o la Junta Rectora, durant l'exercici 2018 no hi ha efectuat cap aportació ni hi ha mantingut cap altre tipus de relació econòmica significativa.

Aquestes altres entitats vinculades són les següents:

- Fundació Museu i Centre Cultural de Formentera
- Fundació d'Ajuda a la Reinserció de les Illes Balears
- Fundació Balear d'Atenció i Suport a la Dependència i Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears
- Consorci d'Aigües d'Illes Balears
- Consorci Mobilitat per Eivissa
- Consorci de Recursos Socio-sanitaris i Assistencials de les Illes Balears
- Consorci de l'Audiovisual de les Illes Balears-IB Cinema

A més de la participació en les entitats esmentades, el Consell consta com a soci de l'Associació Fons Pitiús de Cooperació, la qual queda també fora de l'àmbit subjectiu de l'Informe.

b. ÀMBIT OBJECTIU I TEMPORAL

L'abast del treball realitzat ha estat l'anàlisi del Compte general del Consell Insular i de la documentació complementària.

Com a resultat d'aquest treball, l'Informe inclou una opinió financera, amb un nivell de seguretat raonable, i una conclusió de compliment, amb un nivell de seguretat limitada, sobre si el Compte de l'Administració del Consell Insular presenta la informació d'acord amb els principis comptables i la normativa legal que li és aplicable. La naturalesa, els objectius i l'abast del treball sobre el compliment són limitats si es compara amb els previstos per a emetre una opinió amb seguretat raonable.

Tot i que l'entitat dependent Patronat Municipal de Turisme de Formentera no forma part de l'opinió, en l'apartat III. ENTITATS DEPENDENTS I VINCULADES s'exposen els aspectes més significatius per destacar.

Atès que l'SCIB únicament realitza una revisió formal i una anàlisi general dels comptes anuals i dels informes de la Intervenció i d'auditoria externa de les entitats dependents, no assumeix com a pròpies les opinions i les excepcions que s'hi posen de manifest.

La fiscalització realitzada no inclou cap anàlisi de l'activitat de contractual del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018, atès que seran objecte d'un informe específic, tal com preveu el Programa d'actuacions de la Sindicatura de Comptes per a l'any 2020.

L'àmbit temporal de la fiscalització abasta l'exercici 2018.

C. RENDICIÓ DE COMPTES

La situació de la rendició dels comptes de 2018 del Consell Insular és la següent:

El Consell Insular de Formentera va aprovar el Compte general de l'exercici 2018 per Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, de conformitat amb l'article 212.4 del TRLRHL, després de la seva exposició pública, publicada en el BOIB núm. 156, de 16 de novembre de 2019.

El Compte general esmentat es va retre telemàticament el 25 de desembre de 2019.

Incidències

La formació del Compte general del Consell Insular de Formentera de 2018 i l'emissió de l'informe de la Comissió Especial de Comptes del Consell s'han realitzat fora del termini legalment establert (article 212.2 del TRLRHL).

El Compte general del Consell Insular de Formentera s'ha aprovat i s'ha retut telemàticament fora del termini legalment establert (art. 212.4 del TRLRHL i art. 223.2 del TRLRHL, respectivament).

El Compte general que ha retut el Consell Insular no inclou les notes o certificats relatius a cada entitat bancària amb la qual opera, amb indicació dels saldos existents al tancament de l'exercici 2018, tal com s'estableix a la regla 45.3 de la nova Instrucció del model normal de comptabilitat adaptada a l'Administració local.

RECOMANACIONS

Aprovar i retre telemàticament el Compte general en els terminis legalment establerts.

Incloure en el Compte general les notes o certificats bancaris amb indicació dels saldos existents al tancament de l'exercici, tal com s'estableix a la regla 45.3 de la nova Instrucció del model normal de comptabilitat adaptada a l'Administració local.

3. NORMES D'AUDITORIA APLICADES

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els Principis fonamentals de fiscalització del sector públic (ISSAE-ES 100), els principis i les normes d'auditoria elaborats per la Intervenció General de l'Estat, la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i també, supletòriament, les Normes tècniques d'auditoria de l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes (ICAC).

Així mateix, s'han tingut en compte les Normes Internacionals d'auditoria 200 «Principis fonamentals de la fiscalització o auditoria financera», 400 «Principis fonamentals de la fiscalització de compliment», 1000 «Directrius de l'auditoria financera», 1700 «Formació de l'opinió i emissió de l'informe d'auditoria sobre els estats financers» i 4000 «Norma per a les auditories de compliment», que l'SCIB ha assumit mitjançant els acords del Consell d'11 de juliol i de 18 de desembre de 2014, així com les guies pràctiques de fiscalització dels OCEX GPF-OCEX-1730: «Preparació d'informes d'auditoria sobre els estats financer» i GPF-OCEX 4001: «Les fiscalitzacions de compliment de legalitat i models d'informes».

4. MARC NORMATIU

Atès l'àmbit temporal aplicable a aquesta fiscalització, en el marc de les normes generals de la Constitució espanyola, de 27 de desembre de 1978, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, el Consell Insular de Formentera està subjecte a la normativa estatal, autonòmica i insular que es detalla en l'annex I.1 d'aquest Informe.

A més de les normes generals enunciades en el paràgraf anterior, i sense perjudici de la normativa específica que es detalla en l'annex I.1, les disposicions que s'indiquen a continuació han afectat especialment la formulació del Compte general del Consell Insular:

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL)
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressuposts
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (en endavant, LOEPSF)
- Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars
- Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local (en endavant, INCL)
- Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic

Els efectes d'aquestes normes sobre els estats econòmics financers i comptables del Consell Insular corresponents a l'exercici 2018 i de les entitats que conformen el seu sector públic instrumental s'analitzen i es descriuen en els diferents apartats d'aquest Informe.

Annex I:

- *Quadre núm. I.1. Marc normatiu de l'exercici 2018*

5. METODOLOGIA I CRITERIS IDENTIFICATS

Les Directrius tècniques de fiscalització del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018 determinen que la dita fiscalització ha de comprendre, entre d'altres, les actuacions següents:

- Una revisió general del control intern de l'Administració general del Consell en les àrees en les quals resulta necessari per obtenir un coneixement adequat, que sigui rellevant als efectes de l'auditoria, tant pel que fa a la fiabilitat de la informació financera com pel que fa al compliment de les disposicions legals i reglamentàries que són aplicables.

Aquesta revisió duu implícita una avaluació de risc a fi de determinar les proves d'auditoria que s'han d'executar per poder emetre una opinió, amb un nivell de seguretat raonable, amb relació a si els estats financers en el seu conjunt estan lliures d'incorreccions materials, ja sigui per frau o error, i per poder concloure, amb un nivell

de seguretat limitada, sobre el compliment, en els aspectes més significatius, del marc jurídic aplicable. A efectes d'aquesta fiscalització, la dita revisió s'ha dut a terme amb les limitacions que s'exposen en aquest mateix epígraf de l'Informe.

D'altra banda, l'Informe sobre els acords contraris a les objeccions de la Intervenció i els reconeixements extrajudicials de crèdit de l'exercici 2018, elaborat per l'SCIB, conclou que el sistema de control intern del Consell Insular de Formentera presenta debilitats importants.

- Una anàlisi de les àrees considerades de risc, a partir del resultat de les fiscalitzacions dutes a terme per l'SCIB en exercicis anteriors, i la determinació dels procediments generals d'auditoria que s'han d'emprar per mitigar aquest risc.
- Una atenció a l'existència de possibles indicis de frau o de responsabilitat comptable, tant en la realització de les proves com en l'avaluació dels resultats de la fiscalització, i, si escau, posada de manifest d'aquesta circumstància en l'Informe.

Cal assenyalar que, d'acord amb els objectius generals, l'abast i les normes d'auditoria aplicades, la fiscalització duta a terme no abasta la revisió íntegra de totes les operacions i les transaccions que ha realitzat el Consell Insular durant l'exercici 2018, sinó que comprèn les proves selectives, la revisió dels procediments, de registres i dels antecedents que s'han considerat adients en funció de la importància relativa de les incidències detectades i d'acord amb els mitjans personals i materials de què disposa l'Àrea de Consells Insulars i Universitat d'aquesta Sindicatura de Comptes.

En aquest sentit, no s'ha dut a terme la revisió de l'activitat de foment i de contractació del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018. Pel que fa a l'activitat contractual, serà objecte d'un informe específic, tal com preveu el Programa d'actuacions de l'SCIB per a l'any 2020.

6. RESPONSABILITAT DEL CONSELL INSULAR EN RELACIÓ AMB EL COMPTE GENERAL

La Intervenció General del Consell Insular de Formentera és responsable de formular i presentar el Compte general, de manera que expressi la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de l'execució del pressupost, de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera pública que li és aplicable. També és responsable del control intern que consideri necessari per permetre la preparació i la presentació del Compte general lliure d'incorrecció material, per frau o error.

Els òrgans de govern del Consell Insular de Formentera han de garantir que les activitats, les operacions financeres i la informació reflectides en el Compte general resulten conformes a les normes aplicables i establir els sistemes de control intern que considerin necessaris per a aquesta finalitat.

7. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES

La responsabilitat de l'SCIB és expressar una opinió, amb un nivell de seguretat raonable, sobre el Compte de l'Administració general del Consell Insular de Formentera i, en el seu cas,

formular conclusions, amb un nivell de seguretat limitada, sobre l'adequació a la legalitat de les operacions revisades.

Aquest Informe s'ha elaborat de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització del sector públic, els principis fonamentals de fiscalització de les institucions públiques de control extern (OCEX) i les instruccions de fiscalització aprovades pel Consell de l'SCIB. Els esmentats principis exigeixen el compliment dels requeriments d'ètica, així com que la finalitat de la planificació i l'execució de la fiscalització s'adrecin a obtenir una seguretat raonable que els comptes estan lliures d'incorreccions materials; i una seguretat limitada que les activitats, les operacions pressupostàries i financeres realitzades pel Consell Insular durant l'exercici 2018 i la informació reflectida en els estats comptables resulten conformes, en tots els aspectes significatius, a la normativa aplicable.

L'abast de l'auditoria, el delimiten els objectius generals, l'àmbit subjectiu, objectiu i temporal i la metodologia exposats en els apartats anteriors d'aquest Informe.

La fiscalització ha requerit l'aplicació de procediments per obtenir prova d'auditoria sobre els imports i la informació reflectida en els comptes anuals, i sobre el compliment de la legalitat durant l'exercici fiscalitzat. Els procediments aplicats depenen del judici de l'auditor, inclosa la valoració dels riscos d'incorrecció material en els comptes anuals deguts a frau o error.

Quan s'efectuen les dites valoracions del risc, es té en compte el control intern rellevant per a formular els comptes anuals i per a garantir el compliment de la normativa aplicable, amb la finalitat de dissenyar els procediments d'auditoria que siguin adequats en funció de les circumstàncies, i no amb la finalitat d'expressar una opinió sobre l'eficàcia del control intern de l'entitat. A efectes d'aquest Informe, la valoració del risc presenta les limitacions que s'han posat de manifest en l'apartat I.5. METODOLOGIA I CRITERIS IDENTIFICATS.

Pel que fa a l'auditoria de compliment, la revisió s'ha limitat bàsicament a l'aplicació de procediments analítics i a activitats d'indagació. No s'ha dut a terme una auditoria sobre el compliment general, per la qual cosa les conclusions de l'SCIB proporcionen només seguretat limitada, d'acord amb el treball realitzat.

La Sindicatura de Comptes considera que la prova d'auditoria obtinguda proporciona una base suficient i adequada per fonamentar l'opinió de l'auditoria financera, amb les limitacions i les incidències més significatives que s'assenyalen en cada cas, i per fonamentar les conclusions sobre el compliment de determinades obligacions legals i reglamentàries, que s'expressen en forma de seguretat limitada.

II. ADMINISTRACIÓ GENERAL

1. OPINIÓ DE L'AUDITORIA FINANCERA I CONCLUSIONS DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

A. FONAMENT DE L'OPINIÓ FINANCERA AMB EXCEPCIONS

Abast

1. La Sindicatura de Comptes de les Illes Balears ha fiscalitzat el Compte de l'Administració del Consell Insular de Formentera de l'exercici 2018, que comprèn el balanç de situació, el compte del resultat econòmic patrimonial, l'estat de canvis en el patrimoni net, l'estat de fluxos d'efectiu, l'estat de la liquidació del pressupost i la memòria. La Intervenció del Consell Insular és responsable de la formació del Compte, d'acord amb el marc normatiu financer aplicable i que es detalla en l'annex I.1. Excepte per les limitacions esmentades en els paràgrafs 2-8 següents, el treball de fiscalització s'ha efectuat d'acord amb els objectius i l'abast que s'esmenten en l'apartat I.2 d'aquest Informe i seguint les normes d'auditoria, la metodologia i els criteris identificats en els apartats I.3 i I.5 anteriors.

Limitacions de l'abast

2. Al tancament de l'exercici 2018, el Consell Insular no disposa d'un inventari actualitzat de béns i drets que reflecteixi les altes, les baixes i totes les dades que exigeixen la INCL i el Reglament de béns de les entitats locals.

3. La despesa de personal s'ha incrementat un 11,85 % respecte de l'exercici 2017 i supera el límit màxim anual permès de l'1,5 % establert en la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'exercici 2018. Si bé el Consell justifica aquest increment amb motiu de noves incorporacions per cobrir les noves necessitats i atendre els nous serveis que s'han implementat en els darrers exercicis, l'SCIB no ha obtingut cap suport documental que justifiqui, de forma raonada, la naturalesa del dit increment, i que proporcioni així una evidència del compliment correcte d'allò que determina la normativa pressupostària.

4. Al tancament de l'exercici 2014, el saldo de l'epígraf «Inversions destinades a l'ús general» ascendia a 43.291 milers d'euros. Amb efectes d'1 de gener de 2015, el Consell Insular va traspasar la totalitat del saldo a l'epígraf «Infraestructures» de l'immobilitzat material. El Consell Insular no disposa d'un detall de les inversions destinades a l'ús general finalitzades i en curs al tancament de l'exercici 2014, per la qual cosa no ha estat possible avaluar si els saldos inicials i finals de l'epígraf infraestructures de l'immobilitzat material i del patrimoni net de l'exercici 2018 són o no raonables.

5. Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha registrat una dotació a l'amortització de l'immobilitzat per un import de 4.302 milers d'euros (4.791 milers d'euros al 2017) en el compte del resultat econòmic patrimonial. El Consell Insular no disposa, per als principals epígrafs de l'immobilitzat, d'un detall valorat per element ni del suport documental respecte al càlcul de la vida útil de cadascun, a fi de determinar l'ús que el Consell espera realitzar de l'actiu, el deteriorament natural estimat i obsolescència tècnica, entre altres aspectes. A més, per a la realització del càlcul de la dotació a l'amortització, el Consell no té en compte el moment de la incorporació dels nous elements, atès que aquests s'haurien d'amortitzar quan l'actiu es troba en condicions de funcionament, així com tampoc l'exclusió dels elements que es troben totalment amortitzats ni els que es troben curs. En conseqüència, no ha estat possible avaluar

la raonabilitat de la dotació a l'amortització i l'amortització acumulada de l'immobilitzat que figura en el compte del resultat i en el balanç de situació de l'exercici 2018.

6. El catàleg de llocs de treball, aprovat el 29 de setembre de 2017, en el qual s'incorporen els canvis retributius i els increments de nivell dels llocs de feina que es tenen en compte per confeccionar l'annex de personal del pressupost del Consell per a l'any 2018, ha estat revocat en data 30 de novembre de 2018. Aquest mateix dia, el Consell ha aprovat un nou catàleg de llocs de treball, que incorpora els principals canvis efectuats en el catàleg revocat. L'acta d'aprovació d'aquest nou catàleg no concreta la data a partir de la qual tindrà efectes, per la qual cosa no s'ha pogut avaluar el seu impacte sobre el pressupost de l'exercici fiscalitzat.

7. No s'ha obtingut resposta de 4 dels 7 assessors legals circularitzats en relació amb els litigis i altres qüestions legals que puguin afectar el Consell Insular. D'altra banda, la relació dels litigis en curs, les indemnitzacions i les demandes que el Consell ha facilitat a l'SCIB no inclou, per a la majoria de procediments, les quantitats reclamades i l'avaluació del risc que aquests puguin prosperar contra el Consell. En conseqüència, es desconeix si de l'anàlisi de les dites informacions s'haurien derivat fets que poguessin requerir ajustos en el Compte general de 2018 o una referència específica en la memòria.

8. No s'ha rebut resposta d'1 de les 8 entitats financeres circularitzades. En conseqüència, es desconeix si de l'anàlisi de la dita resposta s'haurien derivat fets que poguessin requerir ajustos en el Compte general de 2018 o una referència específica en la memòria.

Excepcions amb efectes patrimonials

9. El 27 de març de 2015, el Ple del Consell Insular va aprovar l'acceptació de la cessió gratuïta de la titularitat del terreny, l'edifici i el contingut del centre de dia de Formentera que havia realitzat el Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears. Segons consta en el Registre de la Propietat núm. 4 d'Eivissa i d'acord amb l'escriptura de 25 de maig de 2015, el Consell Insular de Formentera és el titular d'aquest centre de dia i el valor de taxació total és de 4.793 milers d'euros. Atès que, al tancament de l'exercici 2018, el Consell Insular de Formentera no ha comptabilitzat aquest immoble en els seus registres comptables, els epígrafs d'immobilitzat material i de patrimoni net del balanç estan infravalorats en la quantia esmentada i el compte del resultat econòmic patrimonial no indica la dotació a l'amortització relativa a aquest immoble.

10. El balanç i el compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018 no reflecteixen els efectes derivats de l'Acord de la Comissió Mixta Paritària, de 28 de febrer de 2008, per formular la proposta de transferències al Consell Insular de Formentera, que estableix l'adscripció a aquest Consell d'una part de l'inventari del desaparegut Consell Insular d'Eivissa i Formentera, per un import de 14.699 milers d'euros, dels quals 12.000 milers d'euros corresponen a carreteres.

11. El Consell Insular manté registrat un saldo pendent de cobrament amb el Consell Insular d'Eivissa, per un import de 1.268 milers d'euros, derivat de l'absorció del Consorci Formentera Desenvolupament, que correspon a exercicis anteriors. L'SCIB no ha obtingut prova d'auditoria d'aquest saldo i, a més, no consta que l'hagi reconegut el Consell Insular d'Eivissa. D'altra banda, l'auditoria del Consorci Formentera Desenvolupament corresponent a l'exercici 2016, que varen realitzar altres auditors externs, va posar de manifest l'existència de dubtes raonables sobre la seva cobrabilitat, així com l'absència de provisions per deteriorament al respecte. Atès l'anterior, i d'acord amb el que estableix la segona part «Normes de reconeixement i valoració» del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, el Consell Insular hauria d'haver dotat una provisió per a deteriorament per l'import total

del saldo, amb càrrec al compte de resultat d'exercicis anteriors de l'epígraf de «Patrimoni net» del balanç.

12. Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha comptabilitzat despeses que, per la seva naturalesa, haurien de ser classificades en l'epígraf d'immobilitzat material i immobilitzat intangible. En concret, els comptes «607. Treballs realitzats per altres empreses», «622. Reposicions i conservació», «623. Serveis de professionals independents», «628. Subministraments» i «629. Comunicacions i altres serveis» del compte del resultat econòmic patrimonial inclouen un import total de 248 milers d'euros, 367 milers d'euros, 38 milers d'euros, 218 milers d'euros i 64 milers d'euros, respectivament, per facturacions de conceptes activables, atès que responen a actuacions que allarguen la vida útil o incrementen el valor de determinades estructures. Així mateix, hi ha classificacions errònies d'altres, com despeses registrades en exercicis anteriors, per un import de 1.265 milers d'euros, que haurien de ser classificades en l'epígraf d'immobilitzat material pels mateixos conceptes abans esmentats. En conseqüència, el resultat de l'exercici 2018 i el resultat d'exercicis anteriors s'haurien d'incrementar en 935 milers d'euros i 1.265 milers d'euros, respectivament, a més d'augmentar l'actiu no corrent per un import de 2.200 milers d'euros.

13. En 2016, el Consell Insular va signar un conveni amb la CAIB per finançar la revitalització de la plaça d'Europa des Pujols. La CAIB es va comprometre a aportar la quantitat de 1.572 milers d'euros per executar-ne les obres, amb la distribució d'anualitats següent: 818 milers d'euros en 2016 i 754 milers d'euros en 2017. Al tancament de l'exercici 2017, les obres estaven executades i es complien les condicions que hi estan associades. Durant el 2016 i el 2017, el Consell va comptabilitzar un ingrés en el compte de resultat econòmic patrimonial, amb càrrec a un saldo per cobrar amb la CAIB, per l'import corresponent a cada una de les anualitats del conveni. D'acord amb la norma de reconeixement i valoració núm. 18 «Transferències i subvencions», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, el Consell Insular hauria d'haver comptabilitzat l'import de 1.572 milers d'euros en l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç, que s'hauria d'imputar al resultat de cada exercici en proporció a la vida útil dels béns finançats.

En 2018, el Consell Insular ha registrat una dotació a l'amortització corresponent als béns finançats, per un valor de 94 milers d'euros (94 milers d'euros en 2017). En conseqüència, el resultat d'exercicis anteriors hauria de disminuir en 1.478 milers d'euros, i s'hauria d'incrementar el resultat de l'exercici fiscalitzat i l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç, per un import de 94 milers d'euros i de 1.384 milers d'euros, respectivament.

14. Durant l'exercici 2015, el Consell Insular va rebre transferències d'entitats destinades al finançament d'inversions, per valor de 1.191 milers d'euros, que es varen comptabilitzar com un ingrés en el compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2015. Al tancament de l'exercici 2015, les inversions estaven totalment executades i es complien les condicions que hi estaven associades. D'acord amb la normativa vigent, el Consell Insular hauria d'haver comptabilitzat aquest import en l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç i imputar al resultat de cada exercici l'import corresponent, en proporció a les vides útils dels béns finançats. En 2018, el Consell Insular ha registrat una dotació a l'amortització corresponent a les dites inversions finançades, per valor de 73 milers d'euros (73 milers d'euros al 2017). En conseqüència, el resultat d'exercicis anteriors hauria de disminuir en la quantitat de 1.088 milers d'euros, i incrementar el resultat de l'exercici fiscalitzat i l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç en 73 milers d'euros i 1.015 milers d'euros, respectivament.

15. Per acord del Consell de Govern de les Illes Balears de 20 d'octubre de 2017 s'atorga al Consell Insular una subvenció, per un import de 1.000 milers d'euros, per adquirir un immoble anomenat sa Senieta, que s'ha de finançar amb el fons per afavorir el turisme sostenible corresponent al Pla anual d'impuls per al període 2017. En data 18 de desembre de 2017, el Consell Insular va adquirir el dit immoble, per un import de 2.500 milers d'euros. Posteriorment, segons l'acta del Consell de Govern de les Illes Balears de 21 de setembre de 2018, s'aprova la concessió d'una subvenció directa, per un import de 500 milers d'euros, que també s'ha de destinar a finançar part de la compra de l'immoble, amb l'objectiu d'ubicar-hi el futur Museu i Centre Cultural de Formentera. D'acord amb la normativa vigent, el Consell Insular hauria d'haver comptabilitzat l'import de 1.500 milers d'euros en l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç, amb càrrec a un saldo per cobrar amb la CAIB, que s'hauria d'imputar al resultat de cada exercici en proporció a la vida útil dels béns finançats. La dotació a l'amortització del 2018 és de 30 milers d'euros (0 euros en 2017). En conseqüència, el resultat de l'exercici s'hauria de disminuir en 1.470 milers d'euros i l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç s'hauria d'incrementar en el mateix import.

16. A 31 de desembre de 2018, la CAIB té reconegut un crèdit pluriennal a favor del Consell Insular per finançar el 70 % de les anualitats d'un préstec que ascendeix a la quantitat de 845 milers d'euros. En desembre de 2017, el Consell Insular va amortitzar, de forma anticipada, l'import total pendent de retornar del dit préstec, les obres finançades estan executades i el Consell considera que es compleixen les condicions que hi estan associades. D'acord amb la norma de reconeixement i valoració núm. 18 «Transferències i subvencions», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, el Consell Insular hauria d'haver comptabilitzat un import de 845 milers d'euros en l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç, amb càrrec a un saldo per cobrar amb la CAIB. Així mateix, el saldo de l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» s'hauria d'imputar al resultat de cada exercici, en proporció a la vida útil dels béns finançats amb el dit préstec i el saldo per cobrar amb la CAIB atenent-ne el venciment.

17. Segons la sentència núm. 126/2017 dictada pel Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, relativa al recurs que va interposar l'entitat Plaça Sant Ferran SL contra el Consell Insular en concepte d'indemnització per responsabilitat patrimonial, a part de la indemnització, també correspon al Consell Insular abonar els interessos legals que es generin fins a la data de pagament. No consta que el Consell hagi registrat els interessos meritats durant els exercicis 2018 i anteriors, per un import total de 497 milers d'euros. D'aquesta manera, s'haurien de registrar els interessos generats en 2018, per un import de 46 milers d'euros, al compte de resultats, mentre que els meritats en 2017 i exercicis anteriors, per un import de 451 milers d'euros, s'haurien de registrar amb càrrec a l'epígraf «Patrimoni net».

18. Al tancament de l'exercici, hi ha passius no vençuts i meritats durant el 2018 per als quals el Consell Insular no ha registrat la provisió comptable corresponent, pels imports següents:

- 382 milers d'euros per atendre les obligacions corresponents al cost de gestió de recaptació en tributs locals i altres ingressos de dret privat que l'Agència Tributària de les Illes Balears percep per aquest servei.
- 46 milers d'euros, per atendre les obligacions corresponents al cànon d'explotació, atesa la diferència entre les tones de residus tractades i les reals que s'han gestionat en 2018.

- 372 milers d'euros, per atendre altres despeses vençudes i meritades durant l'exercici 2018.

Excepcions amb efectes pressupostaris i patrimonials

19. El Consell Insular va aprovar el pressupost de l'exercici 2018 i el seu corresponent annex de personal sobre la base de la nova estructura i les retribucions fixades en el catàleg de llocs de treball que va aprovar el Ple el 29 de setembre de 2017, fet que implica, principalment, un increment dels nivells del lloc de feina i l'eliminació del complement de productivitat. No obstant, un cop iniciat l'exercici 2018, el Consell ha abonat les nòmines de tot l'exercici amb els imports i els conceptes retributius aprovats en l'annex de personal del pressupost de l'exercici 2017, amb la incorporació tan sols de l'increment corresponent a l'1,5%. En conseqüència, les remuneracions que han percebut en nòmina els treballadors del Consell Insular no es corresponen amb les fixades en el pressupost aprovat per a l'exercici 2018.

20. El Consell Insular disposa d'ingressos propis provinents, principalment, de taxes, concessions i infraccions i multes que són comptabilitzats tenint en compte el criteri de caixa. Al tancament de l'exercici 2018, en els registres de recaptació del Consell Insular figuren ingressos propis de 2018 meritats, liquidats i pendents de cobrament, per un import de 840 milers d'euros, no comptabilitzats en el compte de resultat econòmic patrimonial de l'exercici fiscalitzat. Així mateix, en els registres de recaptació del Consell Insular figuren ingressos propis de 2017, 2016 i 2015 meritats, liquidats i pendents de cobrament, per un import de 1.907 milers d'euros, 679 milers d'euros i 133 milers d'euros, respectivament, no comptabilitzats en el compte de resultat econòmic patrimonial dels exercicis 2017, 2016 i 2015. D'acord amb la normativa comptable i pressupostària aplicable, el Consell Insular hauria d'haver registrat aquests ingressos meritats. Per tant, el resultat de l'exercici fiscalitzat, el resultat d'exercicis anteriors i l'actiu corrent s'haurien d'incrementar en 840 milers d'euros, 2.719 milers d'euros i 3.559 milers d'euros, respectivament. D'altra banda, el capítol 3 d'ingressos «Taxes i altres ingressos» del pressupost corrent i del pressupost tancat s'haurien d'incrementar en 840 milers d'euros i 2.719 milers d'euros, respectivament. Així mateix, el resultat pressupostari i el romanent de tresoreria de l'exercici fiscalitzat s'haurien d'incrementar en 840 milers d'euros i 3.559 milers d'euros, respectivament.

B. OPINIÓ AMB EXCEPCIONS

Segons l'opinió de l'SCIB, excepte pels possibles efectes de les limitacions de l'abast descrites en els paràgrafs 2-8 de l'apartat «FONAMENT DE L'OPINIÓ AMB EXCEPCIONS» i tret de les excepcions descrites en els paràgrafs 9-20 anteriors, el Compte de l'Administració general expressa, en tots els aspectes significatius i d'acord amb l'abast abans assenyalat, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del Consell Insular de Formentera a 31 de desembre de 2018, així com dels seus resultats econòmics i pressupostaris corresponents a l'exercici anual tancat en aquesta mateixa data, de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera que resulta aplicable i, en particular, de conformitat amb els principis i els criteris comptables i pressupostaris que conté.

C. CONCLUSIONS RESPECTE DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

Com a resultat del treball efectuat durant el 2018, i d'acord amb els objectius i l'abast que s'esmenten en l'apartat I.2 d'aquest Informe i seguint les normes d'auditoria, la metodologia i els criteris identificats en els apartats I.3 i I.5 anteriors, s'han posat de manifest els incompliments significatius següents de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics:

a) L'art. 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, obliga les corporacions locals a formar la relació de llocs de treball (RLT) en els termes que estableix la legislació bàsica de l'Estat sobre funció pública. No consta que el Consell Insular tingui aprovada la RLT al tancament de l'exercici 2018, tot i que té aprovat un catàleg de llocs de treball.

b) El Compte general del Consell Insular de Formentera s'ha aprovat i s'ha retut telemàticament fora del termini legalment establert (art. 212.4 del TRLRHL i art. 223.2 del TRLRHL, respectivament).

c) El Consell Insular no compleix la regla de despesa establerta en l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, per la qual cosa està obligat a formular un pla econòmic financer que li permeti assolir el compliment d'aquesta regla, de conformitat amb el que disposen els articles 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i l'article 9 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre. No consta que el Consell Insular hagi elaborat el dit pla econòmic financer i l'hagi comunicat al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, cosa que, conforme a l'article 28 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, constitueix una infracció molt greu en matèria de gestió econòmica pressupostària.

D'altra banda, l'incompliment de la regla de despesa es dona de forma reiterada des de l'any 2014. A més de no elaborar els plans econòmic financers, tampoc consta que el Consell hagi declarat la no-disponibilitat de crèdits i efectuat les retencions corresponents, tal com disposa l'art. 25.1.a de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la qual cosa pot donar lloc a la implementació de mesures de compliment forçós i fins i tot a la declaració de gestió greument danyosa per als interessos generals (art. 26 de la LOEPSF).

d) El Consell Insular no ha facilitat a l'SCIB tot el suport documental requerit, relatiu al càlcul del període mitjà de pagament de creditors comercials. En conseqüència, no s'ha pogut validar si compleix o no el termini de pagament establert en la normativa sobre morositat. A més, tampoc consta que el Consell hagi publicat en el seu portal web el dit període mitjà de pagament.

e) Durant l'exercici 2018, s'ha formalitzat un expedient de reconeixement extrajudicial de crèdit, per un import total de 354 milers d'euros, per imputar pressupostàriament despeses d'exercicis anteriors. El reconeixement extrajudicial d'un crèdit no suposa la validació o l'esmena de l'acte, atès que continua essent nul de ple dret, ni implica deixar sense efectes les possibles responsabilitats que se'n puguin derivar.

f) L'article 31 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, estableix que els pressuposts de les entitats locals de l'àmbit subjectiu dels articles 111 i 135 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, han d'incloure una dotació diferenciada de crèdits, el fons de contingència, que «s'ha de destinar, quan escaigui, a atendre necessitats de caràcter no discrecional i no previstes en el pressupost inicialment aprovat, que puguin presentar-se al llarg de l'exercici». Aquest fons de contingència no està previst en el pressupost inicial del Consell Insular de Formentera de l'any 2018.

g) Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha registrat modificacions i anul·lacions en el pressupost tancat d'ingressos, per valor de 23 milers d'euros. Així mateix, ha realitzat cancel·lacions, per valor de 386 milers d'euros. No hi consta un expedient de depuració del saldo de deutors corresponents a les dites modificacions, anul·lacions i cancel·lacions.

Amb independència del que s'indica en els apartats II.1.A i C anteriors, cal ressaltar les altres incidències detallades en els apartats següents de l'informe, que els òrgans responsables han de tenir en compte i, si escau, corregir.

2. ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA, REGLA DE DESPESA I SOSTENIBILITAT FINANCERA

El Pacte d'estabilitat i creixement, aprovat per la Resolució del Consell Europeu de 17 de juny de 1997 (DOUE núm. 236, de 2 d'agost), va establir el compromís dels estats membres de la Unió Europea amb el principi d'equilibri pressupostari.

L'art. 135 de la Constitució espanyola, reformat el setembre de 2011, introdueix, al màxim nivell normatiu de l'ordenament jurídic, una regla fiscal que limita el dèficit públic de caràcter estructural al país i el deute públic al valor de referència del Tractat de funcionament de la Unió Europea. Totes les administracions públiques han d'adequar les actuacions al principi d'estabilitat pressupostària i tant l'Estat com les comunitats autònomes i les corporacions locals no poden incórrer en un dèficit estructural que superi els marges que, si escau, ha disposat la Unió Europea per als seus estats membres. A més, s'estableix la prioritat absoluta del pagament dels interessos i del capital del deute públic davant qualsevol altre tipus de despesa.

Per la seva banda, l'art. 1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF), disposa que l'objecte d'aquesta Llei és l'establiment dels principis rectors, que vinculen tots els poders públics i als quals s'ha d'adequar la política pressupostària del sector públic orientada a l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, com a garantia del creixement econòmic sostenible i la creació d'ocupació, en desplegament de l'art. 135 de la Constitució espanyola.

L'article 11.4 de l'esmentada Llei orgànica 2/2012 estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari sense preveure excepcions i, en aplicació de l'article 15 d'aquesta mateixa Llei orgànica, el Consell de Ministres de 7 de juliol de 2017 fixa els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt de les Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors per a l'exercici 2018.

Pel que fa a l'exercici 2018, s'estableix com a objectiu d'estabilitat pressupostària per a les corporacions locals l'equilibri pressupostari (0,0 % del PIB) i un objectiu de deute públic del 2,7 % del PIB.

Així mateix, es fixa la taxa de referència de creixement del producte interior brut a mitjà termini de l'economia espanyola en un 2,4 % als efectes del compliment de la regla de despesa. Això significa que la despesa computable no pot superar la dita taxa de referència, calculada per al 2018 pel Ministeri d'Economia i Competitivitat, d'acord amb la metodologia utilitzada per la Comissió Europea.

A. ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

Pel que fa al Consell Insular, l'evolució de l'objectiu d'estabilitat pressupostària al llarg de l'exercici 2018 ha estat la següent:

- L'informe de la Intervenció que avalua el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària del pressupost inicial del Consell Insular afirma que s'assoleix el dit objectiu. No hi ha diferència entre el total d'ingressos no financers (capítols 1-7) i el total de les despeses no financeres (capítols 1-7), i es reflecteix així una situació d'equilibri pressupostari.
- En l'informe de la Intervenció respecte del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària en la fase liquidació del pressupost (amb ajusts SEC'2010) s'indica que el Consell Insular compleix l'objectiu d'estabilitat, atès que presenta, al tancament de

l'exercici, una capacitat de finançament de 1.649 milers d'euros; i que, per tant, no cal elaborar un pla econòmic financer.

Un dels ajusts SEC'2010 que s'inclou en el manual de càlcul del dèficit és el tractament de les transferències corrents i de capital entre administracions públiques, i s'estableix com a criteri per al seu registre l'adoptat per l'ens pagador. Així, en els ingressos procedents de transferències corrents i de capital (capítol 4 i 7) figuren registrats 1.075 milers d'euros corresponents a dues transferències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: una relativa a la compra de l'immoble anomenat sa Senieta (1.000 milers d'euros) i l'altra en concepte de promoció turística, per l'import restant. Segons la informació de què disposa l'SCIB, la CAIB no ha reconegut en 2018 les obligacions corresponents a les dites transferències. Per aquest motiu, el superàvit que consta en l'informe de la Intervenció s'hauria de minorar per un import de 1.075 milers d'euros.

B. REGLA DE DESPESA

La regla de la despesa es regula en l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

D'acord amb l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, que modifica l'Ordre HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF, no és preceptiu l'informe de l'interventor en relació amb el compliment de la regla de despesa en l'aprovació del pressupost de l'entitat i se'n reserva l'anàlisi a l'informe que s'ha d'emetre en el moment de la liquidació del pressupost.

Consta l'informe de la Intervenció, en la fase de liquidació del pressupost, respecte del compliment de la regla de despesa. En l'informe (amb ajusts SEC'2010) s'indica que no es compleix la dita regla de despesa i que, en conseqüència, el Consell ha de formular un pla econòmic financer que li permeti assolir el compliment d'aquest objectiu durant els anys 2019 i següents, de conformitat amb el que disposen els articles 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i l'article 9 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre.

No consta que el Consell Insular hagi elaborat un pla econòmic financer, degudament aprovat i remès al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

C. SOSTENIBILITAT FINANCERA: DEUTE PÚBLIC

El Consell de Ministres de 7 de juliol de 2017 fixa, per al conjunt de les corporacions locals, un objectiu de deute públic del 2,7 % del PIB, sense establir un objectiu de deute individualitzat per a cada una. Segons l'informe de 25 d'octubre de 2019 que va emetre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques sobre el grau de compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic i de la regla de despesa de l'exercici 2018, les corporacions locals han assolit, al final de l'exercici, un deute conjunt del 2,1 % del PIB, que suposa el compliment d'aquest objectiu.

Cal assenyalar que, al tancament de l'exercici 2018, el Consell Insular de Formentera no té cap deute públic registrat.

D. DESTINACIÓ DEL SUPERÀVIT PRESSUPOSTARI 2018

L'article 12.5 de la LOEPSF estableix que els ingressos que s'obtenen per sobre del que està previst s'han de destinar a reduir el nivell de deute públic. D'altra banda, l'article 32 de la mateixa norma diu que, en el supòsit que la liquidació pressupostària se situï en superàvit, aquest s'ha de destinar a reduir el nivell d'endeutament net, tot i que la disposició addicional sisena flexibilitza aquesta exigència, sempre que es compleixin uns determinats requisits, com

són: en primer lloc, que es compleixin o no se superin els límits que fixa la legislació reguladora d'hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament i, en segon lloc, que s'estigui en superàvit, en termes de comptabilitat nacional, i amb romanent de tresoreria per a despeses generals positiu, un cop corregit d'acord amb el que estableix la disposició addicional primera de la LOEPSF.

En el darrer cas, les corporacions locals han de destinar el superàvit pressupostari, entès com a capacitat de finançament en termes del sistema europeu de comptes, en primer lloc, a satisfer les operacions pendents de pagament i altres despeses d'anys anteriors; en segon lloc, si escau, a executar inversions financerament sostenibles, i, en tercer lloc, a reduir l'endeutament net.

L'informe de la Intervenció respecte del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària en la fase liquidació del pressupost (amb ajusts SEC'2010) informa que la capacitat de finançament del Consell Insular per a l'exercici 2018 és positiva en 1.649 milers d'euros. D'altra banda, el romanent de tresoreria per a despeses generals ascendeix a 12.123 milers d'euros. Per tant, l'import que s'ha de prendre en consideració, als efectes de destinació del superàvit pressupostari, és el menor entre el superàvit i el romanent de tresoreria per a despeses generals, és a dir, 1.649 milers d'euros.

No consta un informe emès per la Intervenció del Consell Insular sobre la destinació del superàvit pressupostari de l'exercici 2018, d'acord amb el que disposen els articles 12.5 i 32, i la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012.

Al tancament de l'exercici 2018, el saldo del compte 413 «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost» presenta un import de 834 milers d'euros. Per tant, el Consell Insular podria aplicar el superàvit a reduir el saldo del compte 413.

E. DEUTE COMERCIAL I MESURES DE LLUITA CONTRA LA MOROSITAT

La Llei orgànica 2/2012 defineix el principi de sostenibilitat financera i determina que el seu compliment implica el control del deute financer, però també el control del deute comercial. Així mateix, defineix el concepte de període mitjà de pagament (PMP) com l'expressió en temps del pagament o retard en el pagament del deute comercial en l'àmbit del sector públic.

L'article 4.2 de la Llei orgànica 2/2012 indica que hi ha sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als creditors comercials no supera el termini previst en la normativa sobre morositat; i l'article 6 determina que les administracions públiques han de publicar el període mitjà de pagament a creditors comercials i, a més, han de disposar d'un pla de tresoreria amb informació relativa a la previsió de pagaments a creditors comercials, per garantir el compliment del termini màxim esmentat.

No consta que el Consell Insular de Formentera hagi publicat al portal web el període mitjà de pagament de creditors comercials corresponent a l'exercici 2018, d'acord amb el que determina la Llei orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial en el sector públic.

D'altra banda, el Consell Insular ha comunicat al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques el període mitjà de pagament de creditors comercials, tal com exigeix l'article 6 del Reial decret 635/2014, de 25 de juliol.

El Consell Insular ha informat l'SCIB que el període mitjà de pagament ha estat d'11,3 dies durant l'exercici 2018, complint així l'objectiu de pagar en el termini previst en la normativa sobre morositat. De la informació que ha facilitat el Consell s'ha observat que en un total de 456 factures, per un import conjunt de 893 milers d'euros, s'ha superat el període mitjà de pagament, fet que tan sols representa el 5,7 % de l'import total facturat en l'exercici fiscalitzat.

No obstant això, no s'ha pogut validar de forma íntegra el dit període mitjà de pagament, atès que el Consell Insular no ha facilitat a la Sindicatura de Comptes tot el suport documental necessari per a la seva realització.

Incidències

En els ingressos procedents de transferències corrents i de capital (capítol 4 i 7) figuren registrats 1.075 milers d'euros corresponents a dues transferències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: una relativa a la compra de l'immoble anomenat sa Senieta (1.000 milers d'euros) i l'altra en concepte de promoció turística, per l'import restant. Segons la informació de què disposa l'SCIB, la CAIB no ha reconegut en 2018 les obligacions corresponents a les dites transferències. Per aquest motiu, el superàvit que consta en l'informe de la Intervenció s'hauria de minorar per un import de 1.075 milers d'euros.

El Consell Insular no compleix la regla de despesa establerta en l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, per la qual cosa està obligat a formular un pla econòmic financer que li permeti assolir el compliment d'aquest objectiu, de conformitat amb el que disposen els articles 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i l'article 9 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre. No consta que el Consell Insular hagi elaborat el dit pla econòmic financer i l'hagi comunicat al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, cosa que, conforme a l'article 28 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, constitueix una infracció molt greu en matèria de gestió econòmica pressupostària.

D'altra banda, l'incompliment de la regla de despesa es dona de forma reiterada des de l'any 2014. A més de no elaborar els plans econòmics financers, tampoc consta que el Consell hagi declarat la no-disponibilitat de crèdits i efectuat les retencions corresponents, tal com disposa l'art. 25.1.a de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la qual cosa pot donar lloc a la implementació de mesures de compliment forçosos, i fins i tot a la declaració de gestió greument danyosa per als interessos generals (art. 26 de la LOEPSF).

No consta un informe de la Intervenció del Consell Insular sobre la destinació del superàvit pressupostari de l'exercici 2018, d'acord amb el que disposen els articles 12.5 i 32, i la disposició addicional sisena de la LOEPSF.

El Consell Insular no ha facilitat a l'SCIB tot el suport documental requerit, relatiu al càlcul del període mitjà de pagament de creditors comercials. En conseqüència, no s'ha pogut validar si compleix o no el termini de pagament establert en la normativa sobre morositat. A més, tampoc consta que el Consell hagi publicat en el portal web el dit període mitjà de pagament.

El Consell Insular no ha complert el termini fixat en l'article 15.4 de l'Ordre HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per a subministrar l'informe de la Intervenció al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques relatiu a l'avaluació de l'objectiu d'estabilitat i de la regla de despesa de l'exercici 2018.

RECOMANACIONS

Realitzar els ajusts necessaris a fi d'avaluar el compliment de la regla de despesa, i de donar la imatge fidel de la situació del Consell respecte d'aquest objectiu.

Elaborar un pla econòmic financer i comunicar-lo al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per l'incompliment de la regla de despesa, establert en l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Publicar el període mitjà de pagament al portal web del Consell Insular a fi de donar compliment a la normativa aplicable.

Emetre un informe sobre la destinació del superàvit pressupostari de l'exercici corresponent, d'acord amb el que disposen els articles 12.5 i 30, i la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012.

Comunicar en termini les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

3. BALANÇ DE SITUACIÓ

El balanç a 31 de desembre, inclòs en el Compte general, amb un resum comparatiu amb l'exercici anterior, és el següent:

CIFO 2018. BALANÇ DE SITUACIÓ 2018 I ANÀLISI COMPARATIVA AMB 2017 (EN MILERS D'EUROS)					
ACTIU	31/12/2018	31/12/2017	Diferència	% Diferència	% s/ total
A) ACTIU NO CORRENT	72.106	70.830	1.276	1,8%	81,2%
I. Immobilitzat intangible	697	744	-47	-6,3%	0,8%
1. Inversió en recerca i desenvolupament	363	363	0	0,0%	0,4%
2. Propietat industrial i intel·lectual	9	9	-	0,0%	0,0%
3. Aplicacions informàtiques	84	125	-41	-32,8%	0,1%
5. Altre immobilitzat intangible	241	247	-6	-2,4%	0,3%
II. Immobilitzat material	71.409	70.086	1.323	1,9%	80,4%
1. Terrenys	1.696	1.448	248	17,1%	1,9%
2. Construccions	12.735	13.282	-547	-4,1%	14,3%
3. Infraestructures	43.723	42.696	1.027	2,4%	49,3%
4. Béns del patrimoni històric	2.802	2.835	-33	-1,2%	3,2%
5. Altre immobilitzat material	3.061	2.433	628	25,8%	3,4%
6. Immobilitzat material en curs i avançaments	7.392	7.392	0	0,0%	8,3%
B) ACTIU CORRENT	16.660	14.964	1.696	11,3%	18,8%
III. Deutors i altres comptes per cobrar a curt termini	11.586	13.165	-1.579	-12,0%	13,1%
1. Deutors per operacions de gestió	9323	11017	-1.694	-15,4%	10,5%
2. Altres comptes per cobrar	2.263	2.147	116	5,4%	2,6%
3. Administracions públiques	0	1	-1	-100,0%	0,0%
V. Inversions financeres a curt termini	3	10	-7	-70,0%	0,0%
2. Crèdits i valors representatius de deute	0	7	-7	-100,0%	0,0%
4. Altres inversions financeres	3	3	-	0,0%	0,0%
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	5.071	1.789	3.282	183,5%	5,7%
2. Tresoreria	5.071	1.789	3.282	183,5%	5,7%
TOTAL	88.766	85.794	2.972	3,5%	100,0%

CIFO 2018. BALANÇ DE SITUACIÓ 2018 I ANÀLISI COMPARATIVA AMB 2017 (EN MILERS D'EUROS)					
PATRIMONI NET I PASSIU	31/12/2018	31/12/2017	Diferència	% Diferència	% s/ total
A) PATRIMONI NET	83.394	80.946	2.448	3,0%	94,0%
I. Patrimoni	20.281	20.281	0	0,0%	22,9%
II. Patrimoni generat	61.572	59.124	2.448	4,1%	69,4%
1. Resultats d'exercicis anteriors	59.013	56.936	2.077	3,6%	66,5%
2. Resultat de l'exercici	2.559	2.188	371	17,0%	2,9%
IV. Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats	1.541	1.541	0	0,0%	1,7%
B) PASSIU NO CORRENT	-	-	-	-	-
C) PASSIU CORRENT	5.372	4.848	524	10,8%	6,0%
II. Deutes a curt termini	807	903	-96	-10,6%	0,9%
2. Deutes amb entitats de crèdit	-	-	-	-	-
4. Altres deutes	807	903	-96	-10,6%	0,9%
IV. Creditors i altres comptes per pagar a curt termini	4.565	3.945	620	15,7%	5,1%

CIFO 2018. BALANÇ DE SITUACIÓ 2018 I ANÀlisi COMPARATIVA AMB 2017 (EN MILERS D'EUROS)					
PATRIMONI NET I PASSIU	31/12/2018	31/12/2017	Diferència	% Diferència	% s/ total
1. Creditors per operacions de gestió	4.118	3.527	591	16,8%	4,6%
2. Altres comptes per pagar	41	38	3	7,9%	0,0%
3. Administracions públiques	406	380	26	6,8%	0,5%
TOTAL	88.766	85.794	2.972	3,5%	100,0%

A. ACTIU

1. Immobilitzat no financer

Durant l'exercici 2018, la variació de l'immobilitzat no financer ha estat la següent:

CIFO 2018. VARIACIÓ DE L'IMMOBILITZAT NO FINANCER (EN MILERS D'EUROS)				
Descripció	Saldo inicial 31/12/2017	Entrades	Amortitzacions de l'exercici 2018	Saldo final 31/12/2018
I. Immobilitzat intangible	744	0	-47	697
Inversió en recerca i desenvolupament	363	-	-	363
Propietat industrial i intel·lectual	9	-	-	9
Aplicacions informàtiques	125	-	-41	84
Altres immobilitzat intangible	247	-	-6	241
II. Immobilitzat material	62.694	5.578	-4.255	64.017
Terrenys i béns naturals	1.448	248	-	1.696
Construccions	13.282	355	-902	12.735
Infraestructures	42.696	4.183	-3.156	43.723
Béns del patrimoni històric	2.835	25	-58	2.802
Altres immobilitzat material	2.433	767	-139	3.061
III. Immobilitzat en curs	7.392	-	-	7.392
Adaptació de terrenys i béns naturals. Immobilitzat	507	-	-	507
Infraestructures en curs	6.882	-	-	6.882
Béns del patrimoni històric en curs	3	-	-	3
TOTAL	70.714	5.578	-4.302	72.106

Les altes més significatives registrades durant l'exercici 2018 en l'immobilitzat material corresponen principalment a l'execució de les obres i als treballs de condicionament del carrer de Montgrí i València, per un import de 1.746 milers d'euros, així com a les obres del tanatori i les corresponents a la reubicació de l'escola de vela, per un import de 708 milers d'euros i 920 milers d'euros, respectivament. L'execució del tres projectes ha finalitzat durant l'exercici 2018.

Al tancament de l'exercici 2018, el Consell Insular no disposa d'un inventari actualitzat de béns i drets que reflecteixi les altes, les baixes i totes les dades que exigeixen la INCL i el Reglament de béns de les entitats locals. És en la sessió de 23 de maig de 2019 quan el Ple del Consell Insular aprova l'actualització de l'inventari format el 31 d'octubre de 2016, elaborat per la mateixa empresa externa que l'actualitza.

Cal assenyalar que tant en l'inventari de 2016 com en l'actualització de 2019 no consten totes les dades per a cada un dels epígrafs que s'exigeixen en el Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals, com puguin ésser les següents: el cost d'adquisició (si ha estat a títol oneros), les inversions efectuades i les millores, els límits, les superfícies, les característiques de la construcció i l'estat de conservació, en el cas d'edificis. Així mateix, cal destacar que l'inventari només reflecteix la denominació i els metres quadrats de superfície relatius al béns immobles vials (urbans i camins) i no s'hi inclouen béns immaterials.

Tampoc consta en cap cas que s'hagi realitzat la conciliació entre l'inventari i els registres comptables de l'entitat, a fi d'analitzar les principals diferències que es puguin produir. A més, l'SCIB no ha obtingut l'informe de valoració dels béns i els drets de l'empresa externa responsable de la seva elaboració.

S'han seleccionat 10 altes d'immobilitzat no financer, sense que s'hagi posat de manifest cap incidència rellevant de la revisió que se n'ha fet.

Incidències

Al tancament de l'exercici, en l'inventari no consten totes les dades per a cada un dels epígrafs que s'exigeixen en el Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals, com puguin ésser les següents: el cost d'adquisició (si ha estat a títol oneros), les inversions efectuades i les millores, els límits, les superfícies, les característiques de la construcció i l'estat de conservació, en el cas d'edificis. Així mateix, cal destacar que l'inventari només reflecteix la denominació i els metres quadrats de superfície relatius al béns immobles vials (urbans i camins) i no s'hi inclouen béns immaterials.

A més, no consta que s'hagi realitzat la conciliació entre el dit inventari i els seus registres comptables a fi d'analitzar les principals diferències que es produeixen. D'altra banda, l'SCIB no ha obtingut l'informe de valoració dels béns i els drets de l'empresa externa responsable de la seva elaboració. La norma de reconeixement i valoració núm. 1 «Immobilitzat material», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local, indica que els actius afiorats com a conseqüència de la realització d'un inventari inicial s'han de determinar pel valor raonable, sempre que no se'n pugui determinar el valor comptable. En conseqüència, no ha estat possible avaluar si els saldos inicials i finals dels epígrafs d'immobilitzat no financer i de patrimoni net que figuren en els comptes anuals del Consell Insular de Formentera corresponents a l'exercici 2018 són raonables o no ho són.

No consta un inventari valorat dels elements d'immobilitzat del Consorci Formentera Desenvolupament incorporats al Consell Insular com a conseqüència de la dissolució del dit Consorci. Així mateix, cal destacar que el Consorci no comptabilitzava la dotació a l'amortització d'aquests elements, excepte en els exercicis 2010 i 2011.

En l'epígraf d'«Immobilitzat material en curs» el Consell Insular de Formentera té registrats terrenys i infraestructures per un import de 507 milers d'euros i 6.882 milers d'euros, respectivament, procedents de la integració de l'actiu del Consorci Formentera Desenvolupament. El Consell ha informat l'SCIB que els treballs relatius a l'adaptació i a les obres corresponents a aquests elements estan completament finalitzats, per la qual cosa els elements s'haurien d'haver comptabilitzat en l'epígraf «Terrenys» i «Infraestructures» de l'immobilitzat material i, al mateix temps, s'hauria d'haver comptabilitzat la dotació corresponent a l'amortització pels elements de l'epígraf «Infraestructures».

Al tancament de l'exercici 2014, el saldo de l'epígraf «Inversions destinades a l'ús general» ascendia a 43.291 milers d'euros. Amb efectes d'1 de gener de 2015, el Consell Insular va traspasar la totalitat del saldo a l'epígraf «Infraestructures» de l'immobilitzat material. El Consell Insular no disposa d'un detall de les inversions destinades a l'ús general finalitzades i en curs al tancament de l'exercici 2014, per la qual cosa no ha estat possible avaluar si els saldos inicials i finals de l'epígraf infraestructures de l'immobilitzat material i del patrimoni net de l'exercici 2018 són raonables o no ho són.

El 27 de març de 2015, el Ple del Consell Insular va aprovar l'acceptació de la cessió gratuïta de la titularitat del terreny, l'edifici i el contingut del centre de dia de Formentera que havia realitzat el Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears. Segons consta en el Registre de la Propietat núm. 4 d'Eivissa i d'acord amb l'escriptura de 25 de maig de 2015, el Consell Insular de Formentera és el titular d'aquest centre de dia i el valor de

taxació total és de 4.793 milers d'euros. Atès que, al tancament de l'exercici 2018, el Consell Insular de Formentera no ha comptabilitzat aquest immoble en els seus registres comptables, els epígrafs d'immobilitzat material i de patrimoni net del balanç estan infravalorats en la quantia esmentada i el compte del resultat econòmic patrimonial no indica la dotació a l'amortització relativa a aquest immoble.

El balanç i el compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018 no reflecteixen els efectes derivats de l'Acord de la Comissió Mixta Paritària, de 28 de febrer de 2008, per formular la proposta de transferències al Consell Insular de Formentera, que estableix l'adscripció a aquest Consell d'una part de l'inventari del desaparegut Consell Insular d'Eivissa i Formentera, per un import de 14.699 milers d'euros, dels quals 12.000 milers d'euros corresponen a carreteres.

El total dels certificats d'obra de l'ampliació de l'IES Marc Ferrer, comptabilitzats en els exercicis 2011 i 2012 en el compte «221. Construccions», per un import de 598 milers d'euros, s'hauria d'haver registrat en el compte «230. Immobilitzat gestionat per altres administracions». A més, s'hauria d'haver donat de baixa de l'immobilitzat pel total de l'import, atès que la titularitat de l'immoble és de la CAIB. Al tancament de l'exercici 2018, en el balanç de situació del Consell figura una amortització acumulada respecte d'aquest bé, per un import de 84 milers d'euros, dels quals 12 milers d'euros corresponen a la dotació a l'amortització de l'exercici 2018.

Hi ha classificacions errònies d'altres com a despeses que haurien de ser classificades en els epígrafs d'immobilitzat material i d'immobilitzat intangible. En concret, els comptes «607. Treballs realitzats per altres empreses», «622. Reposicions i conservació», «623. Serveis de professionals independents», «628. Subministraments» i «629. Comunicacions i altres serveis» del compte del resultat econòmic patrimonial inclouen un import total de 248 milers d'euros, 367 milers d'euros, 38 milers d'euros, 218 milers d'euros i 64 milers d'euros, respectivament, per facturacions de conceptes activables, atès que responen a actuacions que allarguen la vida útil o incrementen el valor de determinades estructures. Així mateix, hi ha classificacions errònies d'altres, com despeses registrades en exercicis anteriors, per un import de 1.265 milers d'euros, que haurien de ser classificades en l'epígraf d'immobilitzat material pels mateixos conceptes dits anteriorment.

No s'ha registrat la cessió gratuïta a l'IBAVI (conveni del 06/07/2010) de la finca propietat del Consell situada a Sant Ferran, per a la promoció i la construcció d'habitatges de protecció pública. Quan s'emet aquest Informe, els habitatges objecte del conveni estan construïts.

En 2018, el Consell Insular de Formentera ha registrat una dotació per a l'amortització de l'immobilitzat intangible, per un import de 47 milers d'euros (59 milers d'euros al 2017). En 2015 i 2016 no es va registrar comptablement cap dotació a l'amortització per aquest immobilitzat. Atès que no es disposa d'un detall valorat per element ni d'un suport documental respecte al càlcul de la vida útil de cadascun dels elements, així com tampoc d'un històric fiable per poder establir els percentatges d'amortització aplicat al llarg dels exercicis, no ha estat possible avaluar la raonabilitat de la dotació a l'amortització i l'amortització acumulada de l'immobilitzat intangible que figura en el compte de resultats i en el balanç de l'exercici 2018.

En 2018, el Consell Insular ha registrat la dotació a l'amortització corresponent als béns que consten en l'epígraf «Infraestructures» de l'immobilitzat material, per un import de 3.156 milers d'euros. Al tancament de l'exercici, l'amortització acumulada d'aquests elements ascendeix a 11.657 milers d'euros. El Consell ha determinat un coeficient d'amortització global per a tots els béns registrats en aquest epígraf del 6 per cent anual, sense tenir en compte la distinta naturalesa dels elements que l'integren. El Consell Insular no disposa d'un detall valorat per element ni de suport documental respecte al càlcul de la vida útil de cadascun, a fi de

determinar l'ús que s'espera realitzar de l'actiu, el deteriorament natural estimat i l'obsolescència tècnica, entre altres aspectes.

Al tancament de l'exercici 2018, el saldo de l'epígraf «Béns de patrimoni històric» de l'immobilitzat material del balanç ascendeix a 2.802 milers d'euros. El coeficient d'amortització aplicat a tots els béns registrats en aquest epígraf és del 2 % anual, tot i que el Consell no disposa d'un suport documental respecte del càlcul de la vida útil d'aquests béns ni dels elements als quals, d'acord amb la norma de reconeixement i valoració núm. 2 «Casos particulars d'immobilitzat material», no sigui aplicable el règim d'amortització, a fi de determinar l'ús que s'espera realitzar de l'actiu, el deteriorament natural estimat i l'obsolescència tècnica, entre altres aspectes.

El Consell Insular amortitza els béns d'immobilitzat i les noves altes incorporades durant l'exercici 2018 d'una forma global i genèrica per a cada epígraf, sense tenir en compte el moment de la incorporació dels nous elements, atès que aquests s'haurien d'amortitzar quan l'actiu es troba en condicions de funcionament. Així mateix, tampoc consta que el Consell tingui implementat un control per evitar la inclusió en el càlcul de l'amortització dels elements que es troben totalment amortitzats ni dels que es troben en curs, fet que, en aquest darrer cas, s'hauria de produir un cop els actius es troben en condicions de funcionament, d'acord amb el que s'estableix en la nova ICAL. Per tant, tampoc consta que el Consell Insular dugui a terme una comptabilització adequada d'aquests elements d'immobilitzat.

La norma de reconeixement i valoració núm. 1 «Immobilitzat material», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local, indica que, almenys al tancament de l'exercici, l'entitat ha d'avaluar l'existència d'indicis de deteriorament en els elements d'immobilitzat material. En cas afirmatiu, s'ha d'estimar l'import recuperable i efectuar les correccions valoratives que escaiguin. No consta que el Consell Insular hagi realitzat la dita avaluació.

En l'immobilitzat intangible figura comptabilitzada una alta, per un import de 139 milers d'euros, registrada en l'epígraf «Inversió en desenvolupament» pel Consell Insular en 2017. Es tracta d'una factura corresponent al pagament de la quota de la Junta de Compensació associada a uns terrenys propietat del Consell Insular. Per aquest motiu, i d'acord amb la seva naturalesa, aquesta alta s'hauria de reclassificar en l'epígraf «Terrenys» de l'immobilitzat material.

No consta que el Consell Insular hagi avaluat el compliment de les condicions que justifiquen la capitalització de la inversió en recerca que figura en l'immobilitzat intangible, per un import de 159 milers d'euros, tal com indica la norma de reconeixement i valoració núm. 5 «Normes particulars sobre l'immobilitzat intangible» del Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local.

La totalitat de l'amortització acumulada de l'immobilitzat intangible es troba registrada en l'epígraf «Altres immobilitzats intangibles», sense desglossar-lo en funció de la dotació registrada en exercicis anteriors en cada un dels subepígrafs que el componen.

El Consell Insular manté registrades inversions, executades en l'exercici 2015 i 2018, en l'epígraf «Construccions» de l'immobilitzat material, per un import de 876 milers d'euros. Aquestes inversions, per la seva naturalesa i d'acord amb els requisits establerts en la norma de reconeixement i valoració núm. 2 «Casos particulars d'immobilitzat material: infraestructures, béns patrimonials i patrimoni històric» s'haurien d'haver comptabilitzat en l'epígraf «Infraestructures» de l'immobilitzat material.

El 27 de juliol de 2018, el Ple del Consell Insular ha aprovat la cessió d'ús temporal i gratuïta per 15 anys, prorrogables per 5 cinc anys més, al Govern de les Illes Balears de l'immoble

anomenat sa Senieta amb la finalitat d'ubicar-hi el futur Museu i Centre Cultural de Formentera. El Consell té comptabilitzat el dit immoble per un import de 2.500 milers d'euros. El Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local estableix que, per als béns de l'immobilitzat que es cedeixin per un període inferior a la seva vida econòmica, s'ha de registrar un deteriorament de valor per l'usdefruit cedit pel seu import estimat. No consta que el Consell hagi registrat un deteriorament per aquesta cessió d'ús.

El 26 de maig de 2017, el Ple del Consell Insular va aprovar la cessió d'ús temporal i gratuïta al Govern de les Illes Balears, per 10 anys, d'una nau agrícola plenament equipada a la Cooperativa del Camp de Formentera. El Consell té comptabilitzats la nau i els equipaments, per un valor de cost de 867 milers d'euros. El Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local estableix que, per als béns de l'immobilitzat que es cedeixin per un període inferior a la seva vida econòmica, s'ha de registrar un deteriorament de valor per l'usdefruit cedit pel seu import estimat. No consta que el Consell hagi registrat un deteriorament per aquesta cessió d'ús.

2. Immobilitzat financer

Durant l'exercici 2018, cal destacar que, en la sessió plenària de caràcter ordinari de 25 de maig de 2018, el Ple del Consell Insular de Formentera ha aprovat l'adquisició directa d'una acció de l'Empresa de Transformació Agrària, S.A. (TRAGSA), per un import de 8 milers d'euros. L'objecte de la compra és donar compliment a l'apartat 3 de la disposició addicional vint-i-quatrena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

3. Deutors i altres comptes per cobrar a curt termini

La suma total dels deutors i dels altres comptes per cobrar a curt termini és d'11.586 milers d'euros (13.165 milers d'euros, l'any 2017), amb la composició següent:

CIFO 2018. COMPOSICIÓ DEUTORS I ALTRES COMPTES PER COBRAR A CURT TERMINI (EN MILERS D'EUROS)		
Descripció	Import	%
Deutors pressupost corrent	4.105	35,4%
Deutors pressuposts tancats	7.154	61,8%
Deutors entitats públiques	0	0,0%
Deutors no pressupostaris	1.777	15,3%
Altres deutors	486	4,2%
Provisions per a insolvències	-1.936	-16,7%
TOTAL	11.586	100,0%

El quadre següent mostra l'evolució i l'antiguitat dels **deutors pressupostaris**:

CIFO 2018. DEUTORS PRESSUPOSTARIS (EN MILERS D'EUROS)								
Any	Saldo inicial	Modificacions		Drets anul·lats	Drets cancel·lats	Saldo net	Cobraments	Saldo final
		Augments	Dismin.					
2000	112	-	-	-	-	112	-	112
2001	292	-	-	-	-	292	-	292
2002	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	-	-	-	-	-	-	-	-
2004	133	-	-	-	-	133	-	133
2005	238	-	-	-	-	238	-	238
2006	1	-	-	-	-	1	-	1
2007	3	-	-	-	-1	2	-	2
2008	13	-	-	-	-1	12	-	12
2009	7	-	-	-	-1	6	-	6
2010	49	-	-	-	-1	48	-	48
2011	19	2	-	-	-1	20	9	11
2012	57	-	-1	-	-2	54	19	35

CIFO 2018. DEUTORS PRESSUPOSTARIS (EN MILERS D'EUROS)									
Any	Saldo inicial	Modificacions		Drets anul·lats	Drets cancel·lats	Saldo net	Cobraments	Saldo final	
		Augments	Dismin.						
2013	343	-	-5	-	-10	328	7	321	
2014	196	-	-16	-	-53	127	10	117	
2015	346	147	-	-	-191	302	30	272	
2016	5.490	37	-	-	-34	5.493	940	4.553	
2017	5.572	-	-187	-	-91	5.294	4.293	1.001	
2018	-	30.398	-	-125	-88	30.185	26.080	4.105	
TOTAL	12.871	30.854	-209	-125	-474	42.647	31.388	11.259	

Els **saldos de deutors pressupostaris** de l'exercici corrent han variat lleugerament respecte del 2017, i els saldos deutors d'exercicis tancats pràcticament s'han mantingut. Si bé, en ambdós casos, el nivell de recaptació ha augmentat respecte de l'exercici anterior.

El Consell Insular de Formentera ha comptabilitzat baixes dels saldos deutors dels capítols 1, 2 i 3 del pressupost tancat, per un import de 319 milers d'euros (411 milers d'euros a l'any 2017), amb càrrec a l'epígraf de «Patrimoni net».

El Consell Insular de Formentera calcula la provisió per a deutors de cobrament dubtós amb una interpretació més restrictiva a la dels percentatges mínims establerts en l'article 193 bis del TRLRHL, segons la nova redacció que li dona la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. En aquest sentit, segons l'antiguitat dels saldos, aplica els percentatges que figuren en la base núm. 70 d'execució del pressupost de l'exercici 2018. Són els següents:

- 10 % dels saldos reconeguts en l'exercici 2018;
- 25 % dels saldos reconeguts en l'exercici 2017;
- 50 % dels saldos reconeguts en l'exercici 2016;
- 75 % dels saldos reconeguts en l'exercici 2015;
- 90 % dels saldos reconeguts en l'exercici 2014, i
- 100 % dels saldos reconeguts en l'exercici 2013 i anteriors.

Cal destacar que el Consell ha exclòs del càlcul de la provisió per a deutors de cobrament dubtós el saldo amb la CAIB dels exercicis 2016, 2017 i 2018, d'acord amb el nou article 193 bis del TRLRHL de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. Aquest article assenyala que no s'han d'incloure en el dit càlcul els drets corresponents a obligacions reconegudes per altres administracions públiques a favor del Consell. Així, l'import comptabilitzat de la provisió és de 1.936 milers d'euros (1.854 milers d'euros a l'any 2017) i coincideix amb l'import que figura en el càlcul del romanent de tresoreria. No obstant això, el Consell Insular manté registrada una provisió respecte a saldos per cobrar amb la CAIB per un import de 1.015 milers d'euros registrats amb anterioritat a l'exercici 2013, ja que la CAIB no els té reconeguts.

El **saldo de deutors no pressupostaris** (1.777 milers d'euros) està format, principalment, pels ingressos procedents del servei de recaptació que presta l'ATIB, per un import de 1.775 milers d'euros (1.742 milers d'euros al 2017).

El quadre següent mostra la conciliació del saldos deutors que ha registrat el Consell Insular envers la CAIB i dels saldos creditors que aquesta manté registrats envers el Consell Insular, a la data de tancament de l'exercici 2018.

Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018

CIFO 2018. CONCILIACIÓ DELS SALDOS DEUTORS AMB LA CAIB (EN MILERS D'EUROS)		
SALDO 31/12/2018 CAIB PENDENT PAGAMENT		5.006
+ Partides en comptabilitat del CIFO no reconegudes en la de la CAIB:		2.207
Aport. pavimentació carrers des Pujols (Pla Mirall)	66	
Subvenció conveni monitors esportius	1	
Aportació obra pavimentació carrers de Sant Ferran	25	
Aportació total obra remodelació abocador	79	
Aportació obra soterrament B.T. Sant Ferran	65	
Aportació tal obra urbanització carrers de la Savina	33	
Soterrament B.T. la Savina	49	
Aportació conveni campanya de compostatge	41	
Aportació 2a. fase camp de futbol (cert. 1-6)	133	
2a fase camp de futbol	95	
3a fase camp de futbol	47	
9ª cert vestuaris i obres aux. camp municipal	95	
Conveni policia turística	6	
Paret seca	1	
At. prim. Inf. 0 a 3 anys.	1	
Cap setmana escola estiu	1	
42% Conveni prog. form. amb alternança ocupació	3	
Conveni inversions estatutàries (2012 - 2013)	247	
Pagament tallers discapacitats Formentera	27	
Drets procedents Consorci Formentera Desenvolupament	117	
Promoció turística 2018	75	
Subvenció adquisició finca sa Senieta	1.000	
-Partides en comptabilitat CAIB no reconegudes en la del CIFO:		-
SALDO 31/12/2018 CIFO PENDENT COBRAMENT		7.213

Incidències

El Consell Insular manté registrat un saldo pendent de cobrament amb el Consell Insular d'Eivissa, per un import de 1.268 milers d'euros, procedent de l'absorció del Consorci Formentera Desenvolupament corresponent a exercicis anteriors. No s'ha obtingut prova d'auditoria d'aquest saldo i, a més, no consta que l'hagi reconegut el Consell Insular d'Eivissa. D'altra banda, l'auditoria del Consorci Formentera Desenvolupament relativa a l'exercici 2016 (emesa per altres auditors externs) va posar de manifest l'existència de dubtes raonables sobre la seva cobrabilitat, així com l'absència de provisions per a deteriorament al respecte. Atès l'anterior, i d'acord amb el que estableix la segona part «Normes de reconeixement i valoració» del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, el Consell Insular hauria d'haver dotat una provisió per a deteriorament per l'import total del saldo, amb càrrec al compte de resultat d'exercicis anteriors de l'epígraf de «Patrimoni net» del balanç.

D'altra banda, el Consell Insular té registrat un saldo pendent de cobrar amb la CAIB, per un import de 118 milers d'euros, procedent del Consorci Formentera Desenvolupament. L'origen d'aquest saldo és el finançament que fa la CAIB de despesa corrent del Consorci corresponent al període 2009-2014. Atès que no consta que la CAIB hagi reconegut les obligacions corresponents a aquestes despeses, el Consell Insular hauria de registrar una provisió per al deteriorament del valor total del crèdit, per un import de 118 milers d'euros, amb càrrec al compte de resultats d'exercicis anteriors de l'epígraf de «Patrimoni net» del balanç.

Al tancament de l'exercici 2018, els saldos dels comptes 433 «Drets anul·lats de pressupost corrent», 438 «Drets cancel·lats de pressupost corrent» i 439 «Drets cancel·lats de pressupost tancat» presenten saldos creditors, per un import de 125 milers d'euros, 88 milers d'euros i 386 milers d'euros, respectivament. L'origen d'aquestes cancel·lacions i anul·lacions correspon, principalment, a baixes de rebuts i de liquidacions d'ingressos tributaris. La cinquena part

«Definicions i relacions comptables» del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local indica que els saldos d'aquests comptes s'han de regularitzar al final de l'exercici, amb abonament en els comptes 437 «Devolució d'ingressos», 430 «Deutors per drets reconeguts. Pressupost d'ingressos corrents» i 431 «Deutors per drets reconeguts. Pressuposts d'ingressos tancats», respectivament.

Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha regularitzat saldos deutors d'exercicis tancats corresponents als capítols 1, 2 i 3, per un import 319 milers d'euros. Els dits saldos estaven aprovionats, per un import de 101 milers d'euros, segons els percentatges establerts en la base núm. 70 d'execució del pressupost de 2018. El Consell n'ha comptabilitzat la baixa amb càrrec al compte de resultat d'exercicis anteriors de l'epígraf de «Patrimoni net» del balanç. No obstant això, la reversió de la seva provisió s'ha registrat en el compte del resultat econòmic patrimonial de 2018. La norma de reconeixement i valoració núm. 21 «Canvis en criteris i estimacions comptables i errors», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, indica que els errors d'exercicis anteriors s'han d'imputar al patrimoni net i, en cap cas, poden afectar el resultat de l'exercici en què s'hagin descobert.

Sobre la base de la norma de reconeixement i valoració núm. 8.4 «Crèdits i partides per cobrar», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, relativa a les correccions valoratives del crèdit, el Consell estima la provisió per a deteriorament dels saldos per cobrar aplicant els mateixos percentatges que s'utilitzen per determinar el saldo de cobrament dubtós en el càlcul del romanent de tresoreria i que es fixen en les bases d'execució del pressupost. Cal destacar que ambdós criteris tenen finalitats diferents i, per tant, haurien de diferir l'un de l'altre. En conseqüència, el càlcul del deteriorament dels crèdits per cobrar que s'ha de registrar en els estats financers s'hauria d'efectuar prèvia anàlisi de la probabilitat que aquests crèdits es materialitzin, amb independència dels percentatges que s'apliquen per determinar el saldo de cobrament dubtós en el càlcul del romanent de tresoreria.

4. Inversions financeres temporals

En el balanç de situació, les inversions financeres temporals tenen la composició següent:

CIFO 2018. COMPOSICIÓ DE LES INVERSIONS FINANCERES TEMPORALS (EN MILERS D'EUROS)		
Compte	Descripció	Import
542	Crèdits a curt termini	0
565	Fiances constituïdes a curt termini	3
	TOTAL	3

5. Tresoreria

El saldo de tresoreria en el balanç al final de l'exercici és de 5.071 milers d'euros (1.789 milers d'euros al 2017), amb un increment del 183 % respecte de l'exercici anterior. El dit saldo representa el 5,7% de l'actiu total (2,1 % al 2017).

La variació del saldo de tresoreria respecte del 2017 correspon, principalment, a l'adquisició de l'immoble anomenat sa Senieta, per un import de 2.500 milers d'euros, que es va produir en l'exercici anterior. Durant l'exercici 2018, no s'han dut a terme operacions que impliquin un moviment de tresoreria significatiu, llevat de les operacions pròpies del Consell.

Així, les existències finals són les següents:

CIFO 2018. COMPOSICIÓ DE LA TRESORERIA (en milers d'euros)	
Concepte	Import
Total dipositat en comptes corrents operatius	4.934
Total dipositat en comptes restringits de recaptació	137
Total dipositat en comptes restringits de pagament	-
Total dipositat en comptes financers	-
Total en caixa (efectiu)	-
TOTAL	5.071

El total disponible en bancs està inclòs en 10 comptes corrents i 11 comptes restringits de recaptació.

El Consell disposa d'una targeta de crèdit, de venciment a l'any 2022, amb un límit de 3 milers d'euros. El saldo disposat, a 31 de desembre de 2018, ascendeix a 227,86 euros (231,29 euros al 2017).

Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha cancel·lat un compte corrent del dissolt Patronat Municipal de Turisme i ha obert un nou compte restringit de recaptació.

Incidències

No s'ha rebut resposta d'1 de les 8 entitats financeres circularitzades. En conseqüència, es desconeix si de l'anàlisi de la dita resposta s'haurien derivat fets que poguessin requerir ajustos en el Compte general de 2018 o una referència específica en la memòria.

B. PASSIU

1. Provisions per a riscos i despeses

A 31 de desembre de 2018, el Consell Insular no té constituïda cap provisió per a riscos i despeses per fer-se càrrec d'hipotètiques responsabilitats, probables o certes, procedents de litigis en curs, indemnitzacions o obligacions pendents de quantia indeterminada per avals o garanties similars a càrrec de l'entitat.

De la relació de litigis en curs, indemnitzacions o obligacions pendents de quantia indeterminada que ens ha facilitat el Consell Insular i de les respostes d'advocats rebudes cal destacar els aspectes següents:

- El Consell Insular de Formentera figura com a demandat en el procediment ordinari núm. 266/2005 que instrueix el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Palma de Mallorca i en virtut del qual se li reclama la revocació de la llicència de demolició de la casa pagesa de Ca ses Castellones, que, el 19 d'abril de 2005, va ser concedida a l'empresa Plaça Sant Ferrant, SL. El 10 de març de 2014, l'esmentat Jutjat va emetre la sentència mitjançant la qual anul·lava la llicència de demolició i d'obra, i n'ordenava la reposició a l'estat anterior. El març de 2015, se sol·licita al Consell que executi la sentència, tot i que el Consell Insular s'hi oposa per entendre complerta la sentència i que no escauen altres actuacions pendents de resolució del Jutjat. El 13 de juliol de 2017, es resol desestimar l'execució que ha sol·licitat el demandant.

En el moment d'elaborar aquest Informe, el recurs d'apel·lació que ha interposat el demandant està pendent de resolució.

El Consell Insular de Formentera, juntament amb els seus assessors legals, avalua com a possible el risc que aquest procediment prosperi contra el Consell.

- Durant l'exercici 2011, el Consell Insular de Formentera va expropiar diverses finques amb motiu de l'execució del projecte d'urbanització de la variant Zona escolar Sant Francesc Xavier. En l'expedient d'expropiació, es va aprovar un preu just pel conjunt dels terrenys expropiats, per un import de 180 milers d'euros.

Els titulars dels terrenys afectats varen manifestar la disconformitat amb la valoració de les finques expropiades i varen sol·licitar al Jurat Provincial d'Expropiacions el reconeixement del valor del preu just per un import conjunt de 2.031 milers d'euros. El 21 de desembre de 2016, el dit Jurat va resoldre a favor de la valoració que havien sol·licitat els recurrents.

El Consell insular té interposat un recurs (PO 82/2017) contra la valoració del Jurat Provincial d'Expropiacions. El Consell Insular de Formentera, juntament amb els seus assessors legals, avalua com a possible el risc que aquest procediment prosperi contra el Consell. A més, s'estima un risc econòmic de condemna en costes per un import de 60 milers d'euros.

- Durant l'exercici 2013, el Consell Insular de Formentera va expropiar una finca amb motiu de l'execució del projecte de construcció de la variant de Sant Ferran Oest. En l'expedient d'expropiació, es va aprovar un preu just de 40 milers d'euros. El titular del 50 % dels terrenys afectats va manifestar la disconformitat amb la valoració efectuada i va sol·licitar al Jurat Provincial d'Expropiacions el reconeixement del valor del preu just per un import de 166 milers d'euros. El 21 de desembre de 2016, el dit Jurat va resoldre a favor de la valoració que havia sol·licitat el recurrent.

El Consell insular té interposat un recurs (PO 81/2017) contra la valoració del Jurat Provincial d'Expropiacions. A més, juntament amb els seus assessors legals, avalua com a possible el risc que aquest procediment prosperi contra el Consell i s'estima un risc econòmic de condemna en costes per un valor de 8 milers d'euros.

- Sunway, SL, i Inmobiliària Can Vicent, SL, varen interposar el procediment ordinari núm. 1/2013, per a reclamar danys i perjudicis, per un import de 26.509 milers d'euros més interessos, per la modificació de l'edificabilitat arran de la revisió de les normes subsidiàries de planejament de Formentera.

L'advocat del Consell Insular manifesta que la reclamació no és viable, excepte per les despeses ja realitzades que es puguin acreditar i que esdevenen inútils com a conseqüència de l'entrada en vigor del nou planejament, i excepte per les despeses de demolició que, eventualment, s'hagin d'assumir.

En el moment d'elaborar aquest Informe, el recurs es troba pendent que el Jutjat Contenciós Administratiu n'emeti la sentència.

- Durant l'exercici 2017, el Consell Insular va registrar un ingrés en concepte d'una sanció interposada a una empresa, per un import de 676 milers d'euros. La dita empresa va recórrer contra la sanció al jutjat contenciós administratiu (PO 1/2017). El Consell Insular, juntament amb els seus assessors legals, avalua com a possible el risc que aquest recurs prosperi contra el Consell i s'estima un risc econòmic de condemna en costes per un valor de 42 milers d'euros.
- Durant l'exercici 2018, l'UTE GIREF ha interposat el procediment ordinari núm. 131/2018 contra el Consell Insular d'Eivissa i el Consell Insular de Formentera per a la determinació de l'import del projecte d'inversió de la Planta de Triatge de Residus i de Tractament de Matèria Orgànica per realitzar a l'abocador de Ca na Putxa (Eivissa). Els

dos consells han de repercutir l'import de l'obra de l'esmentada planta en els canons de retorn de la inversió de la recollida de residus urbans i, d'acord amb l'oferta adjudicada de la recollida de residus urbans i transferència a l'UTE GIREF el 8 de maig de 2003, estimen la inversió de la dita planta en 39.914 milers d'euros. L'UTE GIREF presenta un projecte d'obra per un import de 67.724 milers d'euros. La repercussió econòmica per a ambdós Consells seria la diferència entres els dos projectes.

El Consell Insular de Formentera avalua com a possible el risc que aquest procediment prosperi contra el Consell Insular.

Incidències

No s'ha obtingut resposta de 3 dels 7 assessors legals circularitzats en relació amb els litigis i altres qüestions legals que puguin afectar el Consell Insular. En conseqüència, es desconeix si de l'anàlisi de les dites respostes s'haurien derivat fets que poguessin requerir ajustos en el Compte general de 2018 o una referència específica en la memòria.

Els procediments ordinaris núm. 266/2005 i 1/2017, així com els dos procediments d'expropiacions instruïts contra el Consell Insular de Formentera, s'ajusten a la definició de passiu contingent establerta en la norma de reconeixement i valoració núm. 17.3 «Passius contingents», que s'inclou en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local. El Compte general del Consell corresponent a l'exercici 2018 no informa d'aquests procediments.

2. Endeutament

A 31 de desembre de 2018, no figura cap saldo en l'epígraf «**Deutes amb entitats de crèdit**», ni en el passiu corrent ni en el passiu no corrent.

Com a conseqüència de la dissolució del Consorci Formentera Desenvolupament durant l'exercici 2017, el Consell Insular es va subrogar en la posició prestatària de dos préstecs que mantenia el Consorci amb dues entitats de crèdit, per un import pendent d'amortitzar de 2.040 milers d'euros. Durant el mes de desembre de 2017, el Consell Insular va amortitzar de forma anticipada els dos préstecs i va quedar a zero el deute pendent.

D'altra banda, la CAIB té concedit un crèdit pluriennal a favor del Consorci per a finançar el 70 % del capital d'un dels dos préstec fins a l'any 2021. Al tancament de l'exercici 2018, el saldo del dit crèdit pluriennal, corresponent a la part del capital pendent, ascendeix a 845 milers d'euros.

El detall i el moviment de les operacions d'endeutament amb l'Estat durant l'exercici 2018 han estat els següents:

CIFO 2018. DEUTE AMB EL MINISTERI D'ECONOMIA I HISENDA (EN MILERS D'EUROS)								
Entitat pública	Data formallització	Data venciment	Import inicial	Deute viu a 01/01/2018	Amortitzat 2018	Disposat 2018	Deute viu a 31/12/2018	Pendent de disposar
Min. Econ. i His. 2008 Ajuntament	20/07/10	31/12/21	77	25	6	n.p.	19	-
Min. Econ. i His. 2009 Ajuntament	26/07/11	31/12/21	332	133	33	n.p.	100	-
TOTAL ENTITATS PÚBLIQUES			409	158	39	-	119	-

El deute amb l'Estat derivat de la liquidació de la **participació en els tributs de l'Estat** com a Ajuntament, corresponent als exercicis 2008 i 2009, es torna en deu anys.

Cal esmentar que, a partir de la liquidació de l'exercici 2013, es diferencien els imports per percebre i per reintegrar. Els imports per percebre s'abonen a l'administració corresponent en l'exercici en què es liquiden, mentre que en els imports per reintegrar la devolució es difereix en 3 o 10 anys si es compleixen certs requisits. És principalment per aquest motiu que ambdós imports (per percebre i per reintegrar) es diferencien i no es compensen.

El 31 de juliol de 2018, es notifica al Consell Insular la liquidació definitiva de la participació en els tributs de l'Estat de l'exercici 2016, segons la qual s'han de percebre 7 milers d'euros, pel que fa als tributs participats com a ajuntament. En relació amb els tributs participats com a Consell, l'import per percebre és de 59 milers d'euros. Ambdós imports s'han comptabilitzat en l'exercici 2018.

Segons la liquidació definitiva de la participació en els tributs de l'Estat de l'exercici 2017 (liquidat en l'exercici 2019), es notifica al Consell Insular que ha de percebre un import de 25 milers d'euros, en relació amb els tributs participats com a ajuntament, i un import de 40 milers d'euros, en relació amb els tributs participats com a Consell.

D'acord amb el que estableix l'article 53 del TRLRHL i d'acord amb les dades que figuren en la comptabilitat del Consell, l'**estalvi net** se situa al tancament de l'exercici 2018 en 7.488 milers d'euros (10.104 milers d'euros a l'any 2017). El seu càlcul s'expressa a continuació:

CIFO 2018. ESTALVI NET D'ACORD AMB L'ART. 53 DEL TRLRHL (EN MILERS D'EUROS)		
	2018	2017
+ Drets reconeguts operacions corrents cap. 1-5	28.362	27.520
- Obligacions reconegudes capítols 1, 2 i 4 (excepte obligacions derivades de modificacions de crèdit finançades amb romanent líquid de tresoreria)	20.874	17.416
- Anualitat teòrica	-	-
Estalvi net	7.488	10.104

(*) No s'han tingut en compte en el càlcul les amortitzacions de les liquidacions negatives de les participacions en els tributs de l'Estat (disposició final trenta-unena de la Llei 17/2012, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2013).

Incidències

En el balanç del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018 no figura el deute corresponent als imports per reintegrar a l'Estat, com a conseqüència de les liquidacions definitives de la participació en els seus tributs dels exercicis 2008 i 2009, per un import conjunt de 119 milers d'euros.

A 31/12/2018, la CAIB té reconegut un crèdit pluriennal a favor del Consell Insular per finançar el 70 % de les anualitats d'un préstec que ascendeix a la quantitat de 845 milers d'euros. En desembre de 2017, el Consell Insular va amortitzar, de forma anticipada, l'import total pendent de retornar del dit préstec, les obres finançades estan executades i el Consell considera que es compleixen les condicions que hi estan associades. D'acord amb la norma de reconeixement i valoració núm. 18 «Transferències i subvencions», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, el Consell Insular hauria d'haver comptabilitzat un import de 845 milers d'euros en l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç, amb càrrec a un saldo per cobrar amb la CAIB. Així mateix, el saldo de l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» s'hauria d'imputar al resultat de cada exercici, en proporció a la vida útil dels béns finançats amb el dit préstec i el saldo per cobrar amb la CAIB atenent-ne al venciment.

3. Passiu corrent

La composició dels **creditors a curt termini, d'acord amb la presentació en el balanç**, és la següent:

CIFO 2018. COMPOSICIÓ DEL PASSIU CORRENT (EN MILERS D'EUROS)		
COMPTE	CONCEPTE	IMPORT
4003	Deutes per obligacions reconegudes. Pressupost de despeses corrent	371
4013	Deutes per obligacions reconegudes. Pressupostos de despeses tancats	0
5609	Fiances rebudes a curt termini	436
	Total deutes a curt termini	807
4000	Creditors per obligacions reconegudes. Pressupost de despeses corrent	1.714
4010	Creditors per obligacions reconegudes. Pressupostos de despeses tancats	1.570
410	Creditors per IVA suportat	2
4130	Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost	834
419	Altres creditors no pressupostaris	3
475	Hisenda pública, creditora per diversos conceptes	184
4760	Organismes de previsió social, creditors	221
4770	Hisenda pública, IVA transferit	0
554	Altres creditors	37
	Total creditors i altres comptes per pagar a curt termini	4.565
TOTAL		5.372

El saldo dels **creditors pressupostaris no financers** de la liquidació del pressupost (sense incloure-hi els creditors per devolució d'ingressos) és de 3.655 milers d'euros (3.581 milers d'euros en 2017) i es correspon amb la suma del saldo dels comptes pressupostaris 4000, 4013, 4003 i 4010 que figuren en el quadre anterior.

L'evolució i l'antiguitat del saldo dels creditors pressupostaris no financers són les següents:

CIFO 2018. DEUTES I CREDITORS PRESSUPOSTARIS NO FINANCERS (EN MILERS D'EUROS)							
Any	Saldo inicial	Augments	Disminucions	Saldo net	Pagaments	Saldo final	
2014	6	1	-	7	-	7	
2015	10	1	-	11	5	6	
2016	13	1	-	14	6	8	
2017	3.552	-	-	3.552	2.003	1.549	
2018	-	28.257	-	28.257	26.172	2.085	
TOTAL	3.581	28.260	-	31.841	28.186	3.655	

Quant a la composició i els moviments de l'exercici dels **creditors no pressupostaris**, figuren en el quadre següent:

CIFO 2018. SITUACIÓ I MOVIMENTS CREDITORS NO PRESSUPOSTARIS (EN MILERS D'EUROS)						
Descripció	Núm. compte	Saldo inicial	Càrrecs	Abonaments	Saldo final	
Creditors per IVA suportat	410	3	6	5	2	
Creditors pendents d'aplicar a pressupost	413	431	354	757	834	
Ens públics, creditors per recaptació tributs	414	-	-	-	-	
Altres creditors no pressupostaris	419	2	11	12	3	
IRPF personal	475	123	1.104	1.118	137	
IRPF professionals	475	24	94	99	29	
IRPF lloguers i activ. estimació objectiva	475	12	50	56	18	
Retencions Seguretat Social	476	215	2.806	2.812	221	
IVA repercutit (facturat)	477	-	25	25	-	
Ingressos pendents d'aplicació	554	33	3.185	3.189	37	
Fiances rebudes a curt termini	560	418	63	81	436	
TOTAL		1.261	7.698	8.154	1.717	

Al tancament de l'exercici 2018, el compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost» presenta un saldo de 834 milers d'euros (431 milers d'euros en 2017) i està format, principalment, per les despeses no aplicades al pressupost corresponents al servei de gestió i recaptació de tributs que presta l'ATIB al Consell Insular, per un import de 402 milers d'euros, i

per les despeses per reformes i obres que ha realitzat en l'exercici fiscalitzat l'entitat TRAGSA, per un import de 338 milers d'euros.

En l'àrea de creditors a curt termini, s'han circularitzat 22 creditors, per un saldo total de 1.478 milers d'euros. Aquest import inclou tant els saldos de comptes pressupostaris com els de comptes no pressupostaris; en particular, el saldo del compte 413, per un import de 752 milers d'euros.

Incidències

Al tancament de l'exercici 2018, el Consell manté un saldo creditor amb l'entitat dependent Patronat de Turisme de Formentera, per un import de 24 milers d'euros. Aquest saldo figura en l'epígraf «Creditors i altres comptes per pagar a curt termini», si bé aquesta partida no hauria de figurar registrada en la comptabilitat del Consell, atès que, en data 30 de novembre de 2018, el Ple del Consell Insular de Formentera va aprovar l'acord definitiu de dissolució del dit Patronat i es va subrogar així en els drets i les obligacions pendents a la data de dissolució.

Al tancament de l'exercici, les fiances rebudes, per un import de 436 milers d'euros, estan classificades en la seva totalitat en el passiu corrent del balanç, sense que s'hagi tingut en compte que les que tenen venciment a llarg termini s'han de comptabilitzar en el passiu no corrent del balanç.

De la circularització realitzada en l'àrea de creditors a curt termini, no s'ha rebut confirmació del saldo de 2 dels 22 creditors circularitzats, que presenten un saldo conjunt de 30 milers d'euros, i de 2 creditors tan sols s'ha rebut una resposta parcial al requeriment efectuat. A més, s'ha posat de manifest la incidència següent:

- De la resposta rebuda dels creditors CESPÀ, TRAGSA, UTE GIREF i Autocares Paya, S.L., es desprèn que, al tancament de l'exercici 2018, el Consell no té registrades factures corresponents als exercicis 2012, 2017 i 2018, per un import total de 247 milers d'euros, i que els dits creditors inclouen en la seva resposta.*

RECOMANACIONS

Comprovar i verificar que l'inventari de béns i drets del Consell Insular de Formentera inclou la informació requerida en el Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals. Així mateix, assegurar la adequada coordinació entre el balanç i l'inventari de béns i drets.

Actualitzar l'inventari de béns i drets del Consell Insular de Formentera, incorporar-hi les altes i excloure'n les baixes. Així mateix, realitzar un inventari del béns i drets procedents del Consorci Formentera Desenvolupament per incorporar-lo a l'inventari general.

Calcular l'amortització dels béns d'immobilitzat registrats en funció de la seva vida útil, d'acord amb la seva naturalesa. Calcular la vida útil d'aquests béns en funció de l'ús que el Consell en fa comptes fer, el deteriorament natural esperat i l'obsolescència tècnica produïda, entre d'altres.

Avaluar, al tancament de l'exercici, si hi ha indicis de deteriorament d'algun element d'immobilitzat i, si escau, estimar-ne l'import recuperable, efectuant les correccions valoratives escaients.

Calcular la provisió per a deteriorament dels saldos per cobrar en funció de la probabilitat del cobrament futur esperat.

Comptabilitzar, al tancament de l'exercici, en el compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost» totes les despeses realitzades pels béns o els serveis rebuts dins l'exercici i que, per diverses circumstàncies, no s'han aplicat al pressupost.

Registrar, al tancament de l'exercici, les provisions necessàries per cobrir el risc derivat dels passius contingents.

Tenir en compte, per a futures cessions de béns, el que determina el Pla general de comptabilitat pública adapta a l'Administració local quant a la cessió de béns de l'immobilitzat per un període inferior a la vida econòmica del bé cedit.

4. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL

El compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018 és el següent:

CIFO 2018. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL (EN MILERS D'EUROS)				
	2018	2017	Diferència	% diferència
1. Ingressos tributaris i urbanístics	13.718	13.101	617	4,7%
2. Transferències i subvencions rebudes	15.688	18.333	-2.645	-14,4%
3. Vendes i prestacions de serveis	75	239	-164	-68,6%
6. Altres ingressos de gestió ordinària	411	1.503	-1.092	-72,7%
A) TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	29.892	33.176	-3.284	-9,9%
8. Despeses de personal	-10.394	-9.297	-1.097	11,8%
9. Transferències i subvencions concedides	-1.034	-1.455	421	-28,9%
10. Aprovisionaments	-650	-335	-315	94,0%
11. Altres despeses de gestió ordinària	-10.994	-12.780	1.806	-14,1%
12. Amortització de l'immobilitzat	-4.302	-4.791	489	-10,2%
B) TOTAL DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA	-27.374	-28.678	1.304	-4,5%
I. Resultat (estalvi o pèrdues) de la gestió ordinària (A+B)	2.518	4.498	-1.980	-44,0%
14. Altres partides no ordinàries	126	-2.080	2.206	-106,1%
II. Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	2.644	2.418	226	9,3%
15. Ingressos financers	9	11	-2	-18,2%
16. Despeses financeres	-12	-472	460	-97,5%
20. Deterior. de valor, baixes i alien. d'actius i passius financers	-82	231	-313	-135,5%
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres	-	-	-	-
III. Resultat de les op. fin. (15+16+17+18+19+20+21)	-85	-230	145	-63,0%
IV. Resultat (estalvi o pèrdues) net de l'exercici (II+ III)	2.559	2.188	371	17,0%

Les principals variacions registrades en el compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018 respecte a l'exercici 2017 es detallen a continuació:

Durant l'exercici 2018, s'ha produït una reducció del total d'ingressos de gestió ordinària respecte al 2017, atesa la disminució dels ingressos per transferències i subvencions i d'altres ingressos de gestió ordinària. Aquesta reducció s'explica, principalment, per les variacions següents:

- La incorporació en l'exercici 2017 dels saldos deutors procedents de la integració del Consorci Formentera Desenvolupament, per un import de 4.386 milers d'euros, que va motivar un increment en l'import total. En l'exercici 2018 no s'ha registrat cap operació de característiques similars.

- L'augment dels ingressos procedents de la participació en els tributs de l'Estat, que ascendeixen a 4.443 milers d'euros, amb un increment de 77 milers d'euros, respecte de 2017. D'aquest import, 67 milers d'euros corresponen a la liquidació de la bestreta de l'exercici 2016. Aquest increment ha estat significativament inferior al que es va produir en l'exercici 2017 respecte del 2016 (705 milers d'euros) amb motiu de la liquidació de la bestreta de l'exercici 2015.
- L'increment dels ingressos procedents de la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars, que sumen 7.279 milers d'euros, amb un augment de 1.200 milers d'euros respecte de l'any anterior, dels quals 113 milers d'euros corresponen a la liquidació de la bestreta de l'exercici 2016.
- En l'exercici 2017, la CAIB va atorgar una subvenció en concepte de renovació del paviment i serveis diversos d'infraestructures, per un import de 484 milers d'euros. Aquesta subvenció es va atorgar, de forma excepcional, durant l'exercici anterior, sense que s'hagi rebut cap subvenció de característiques similars en 2018.
- La reducció dels ingressos procedents de multes i sancions.

Pel que fa a les despeses, cal esmentar la reducció en 1.806 milers d'euros (14,1 %) de l'epígraf «Altres despeses de gestió ordinària», com a conseqüència, principalment, del registre en l'exercici 2017 de la despesa corresponent a la indemnització de Ca ses Castellones per responsabilitat patrimonial, amb un import de 1.544 milers d'euros, en el compte de serveis professionals independents. D'altra banda, les despeses de reparacions i conservació també s'han reduït en 484 milers d'euros (32,3 %).

L'augment de la despesa de personal de 2018 s'explica, principalment, per l'increment de l'1,5 % de les retribucions establerta en la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupost generals de l'Estat per a l'any 2018, i pel reforç de diferents serveis prestats pel Consell, amb la incorporació de nous treballadors, en diverses àrees i departaments.

Quant a l'amortització de l'immobilitzat, la dotació registrada per a l'exercici 2018 és de 4.302 milers d'euros (4.791 milers d'euros en 2017). Durant l'exercici, s'han amortitzat els elements d'immobilitzat i les noves altes de forma global.

Cal destacar, la reducció de la despesa d'altres partides no ordinàries, per un import de 2.206 milers d'euros, com a conseqüència de la incorporació en el compte de resultats de l'exercici 2017 del deute procedent del Consorci Formentera Desenvolupament, que a 31 de desembre de 2017, el Consell Insular va amortitzar completament i de forma anticipada.

El resultat net de l'exercici 2018 no ha sofert variacions significatives respecte de l'exercici anterior.

La conciliació entre el resultat pressupostari i el resultat econòmic patrimonial és la següent:

CIFO 2018. CONCILIACIÓ DEL RESULTAT PRESSUPOSTARI /PATRIMONIAL (EN MILERS D'EUROS)	
Resultat pressupostari de l'exercici (drets reconeguts - obligacions reconegudes)	1.928
- Drets reconeguts capítol 8	-
- Drets reconeguts capítol 9	-
+ Obligacions reconegudes capítol 6	5.577
+ Obligacions reconegudes capítol 8	-
+ Obligacions reconegudes capítol 9	-
- Dotacions per a amortitzacions de l'immobilitzat	- 4.302
- Altres despeses i pèrdues d'exercicis anteriors	- 384
+ Ingressos excepcionals (compte 778. Regularització saldo 4130)	143
+ Variació del saldo del compte 413 Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost (excepte les imputacions comptables que afecten l'immobilitzat)	-403

CIFO 2018. CONCILIACIÓ DEL RESULTAT PRESSUPOSTARI /PATRIMONIAL (EN MILERS D'EUROS)	
Resultat patrimonial de l'exercici (estalvi)	2.559

El 29 de setembre de 2017, el Ple del Consell Insular va aprovar inicialment, en sessió ordinària, un catàleg de llocs de feina. Aquest catàleg incorporava modificacions com són: l'eliminació del complement de productivitat a compte de la valoració de llocs de treball que ha iniciat el Consell Insular; la unificació de l'import percebut en concepte de complement de productivitat amb el complement específic, i un increment dels nivells del complement de destinació, per unificar els nivells dels diferents grups i categories professionals. El 24 de novembre de 2017, el Consell Insular va aprovar el pressupost inicial per a l'exercici 2018 i va elaborar l'annex de personal tenint en compte els canvis incorporats en l'esmentat catàleg.

El 19 de desembre del mateix any, la Delegació de Govern va interposar un recurs contenciós administratiu contra aquest catàleg pel qual en requeria l'anul·lació per considerar que infringia l'ordenament jurídic.

En la sessió ordinària de 30 de novembre de 2018, el Ple del Consell va acordar de revocar el catàleg aprovat el 29 de setembre de l'any anterior i d'aprovar-ne un de nou, amb el manteniment dels principals canvis incorporats en el catàleg revocat. Aquest catàleg s'aprova com a pas previ per a la implementació d'una RLT. Els catàlegs de llocs de treball han d'incloure la valoració dels complements específics de cada lloc, si bé el Consell Insular no ha realitzat la dita valoració, tal com estableix la normativa vigent. En el moment d'elaborar aquest Informe, el Consell ha informada l'SCIB que resta pendent d'iniciar el procés de valoració dels llocs de treball.

Incidències

El Consell Insular disposa d'ingressos propis provinents, principalment, de taxes, concessions i infraccions i multes que són comptabilitzats tenint en compte el criteri de caixa. Al tancament de l'exercici 2018, en els registres de recaptació del Consell Insular figuren ingressos propis de 2018 meritats, liquidats i pendents de cobrament, per un import de 840 milers d'euros, no comptabilitzats en el compte de resultat econòmic patrimonial de l'exercici fiscalitzat. Així mateix, en els registres de recaptació del Consell Insular figuren ingressos propis de 2017, 2016 i 2015 meritats, liquidats i pendents de cobrament, per un import de 1.907 milers d'euros, 679 milers d'euros i 133 milers d'euros, respectivament, no comptabilitzats en el compte de resultat econòmic patrimonial dels exercicis 2017, 2016 i 2015. D'acord amb la normativa comptable i pressupostària aplicable, el Consell Insular hauria d'haver registrat aquests ingressos meritats. Per tant, el resultat de l'exercici fiscalitzat, el resultat d'exercicis anteriors i l'actiu corrent s'haurien d'incrementar en 840 milers d'euros, 2.719 milers d'euros i 3.559 milers d'euros, respectivament. D'altra banda, el capítol 3 d'ingressos «Taxes i altres ingressos» del pressupost corrent i del pressupost tancat s'haurien d'incrementar en 840 milers d'euros i 2.719 milers d'euros, respectivament. Així mateix, el resultat pressupostari i el romanent de tresoreria de l'exercici fiscalitzat s'haurien d'incrementar en 840 milers d'euros i 3.559 milers d'euros, respectivament.

Del total de càrrecs que figuren en la llista del compte de recaptació a 31/12/2018, se n'han revisat 5 i s'han detectat les incidències següents:

- *En 4 dels 5 càrrecs revisats, la resolució d'aprovació s'ha pres en un exercici diferent al de la meritació de l'ingrés.*

- En 1 dels càrrecs revisats, l'import total del qual està format per 18 expedients sancionadors, s'ha detectat que els ingressos de 6 d'aquests expedients s'han meritat en l'exercici 2017.

Durant l'exercici 2019, el Consell ha registrat una despesa, per un import de 46 milers d'euros, que deriva de les obligacions corresponents al cànon d'explotació de la recollida de residus, per la diferència entre les tones de residus tractades i les tones reals durant el 2018. Al tancament de l'exercici 2018, no figura en el balanç cap provisió per satisfer aquestes obligacions. A més, s'han detectat despeses meritades en 2018 i exercicis anteriors, per un import de 372 milers d'euros, que el Consell Insular no té aprovisionades, incloent-hi les despeses corresponents a les factures no registrades derivades de la circularització de creditors realitzada.

Durant l'exercici 2016, la CAIB va concedir una subvenció al Consell Insular, per un import de 129 milers d'euros, per a finançar un projecte per al foment de l'ocupació que s'havia d'executar en 2017. D'acord amb la convocatòria, un 60 % de l'import es va abonar el 2016, en concepte de bestreta, mentre que l'import restant (51 milers d'euros) s'havia de pagar el 2018. Atès que la despesa es va realitzar durant l'exercici 2017 i atès que el Consell Insular considera que es compleixen al final del termini estipulat en el conveni les condicions que hi estan associades, s'hauria d'haver registrat un ingrés en el compte «751. Subvencions per a despeses no financeres de l'exercici» del compte de resultats i donar d'alta a l'actiu el deutor corresponent.

El Consell no registra cap provisió per a les despeses de personal meritades i no vençudes a 31 de desembre de 2018, corresponents a les pagues extres, per un import aproximat de 64 milers d'euros (61 milers d'euros a l'any 2017).

Dels procediments d'auditoria que s'han dut a terme en l'àrea de personal s'han detectat les incidències següents:

- L'art. 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, obliga les corporacions locals a formar la relació de llocs de treball (RLT) en els termes que estableix la legislació bàsica de l'Estat sobre funció pública. No consta que el Consell Insular tingui aprovada la RLT al tancament de l'exercici 2018, tot i que té aprovat un catàleg de llocs de treball. L'article 23 de la Llei de pressupost de l'Estat per a l'any 1986 va introduir la figura dels catàlegs de treball, que són una versió reduïda de RLT.
- El catàleg de llocs de treball aprovat inicialment el 29 de setembre de 2017, que es va tenir en compte per a elaborar l'annex de personal del pressupost del Consell Insular de l'any 2018, s'ha revocat amb data 30 de novembre 2018. Aquest mateix dia, el Consell ha aprovat un nou catàleg de llocs de treball, que incorpora i manté els canvis efectuats en el catàleg anterior. L'acta d'aprovació d'aquest nou catàleg no concreta la data a partir de la qual ha de tenir efectes, per la qual cosa no se n'ha pogut avaluar l'impacte sobre el pressupost de l'exercici fiscalitzat.

El Consell Insular va aprovar el pressupost de l'exercici 2018 i el seu corresponent annex de personal sobre la base de la nova estructura i les retribucions fixades en el catàleg de llocs de treball aprovat el 29 de setembre de 2017, fet que implica, principalment, un increment dels nivells dels llocs de feina i l'eliminació del complement de productivitat. No obstant això, un cop iniciat l'exercici 2018, el Consell ha abonat les nòmines de tot l'exercici amb els imports i els conceptes retributius aprovats en l'annex de personal del pressupost de l'exercici 2017, incorporant tan sols l'increment corresponent a l'1,5 % establert en la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'exercici 2018. En conseqüència, les remuneracions que han

percebut en nòmina els treballadors del Consell Insular no es corresponen amb les fixades en el pressupost aprovat per a l'exercici 2018.

- La despesa de personal ha augmentat un 11,85 % respecte de l'exercici anterior i ha superat l'increment màxim anual permès que fixa la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'exercici 2018. Si bé el Consell ho justifica amb motiu de noves incorporacions per a cobrir les noves necessitats i atendre els nous serveis que s'han implementat en els darrers exercicis, l'SCIB no ha obtingut cap suport documental que justifiqui, de forma raonada, la naturalesa del dit increment i que proporcioni prova d'auditoria del compliment correcte de la normativa pressupostària.*
- El Consell Insular no ha incorporat en les nòmina de 2018 l'increment addicional del 0,25 % establert en la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018. D'acord amb la Resolució de 17 de juliol de 2018, per la qual es dicten les instruccions per al pagament del dit increment, aquest s'havia d'abonar en la nòmina de juliol, amb efectes d'1 de juliol, excepte en els casos en què no fos possible per motius tècnics.*
- En el càlcul de la prorrata de la paga extra no es té en compte que el salari base i l'import corresponent als triennis s'han de minorar, d'acord amb la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018. Per aquest motiu, els treballadors han cotitzat per sobre de l'import que pertoca.*
- Alguns dels treballadors perceben un complement en concepte de productivitat, que, si bé es tracta d'una remuneració que ha aprovat el Ple i s'estableix en el pressupost, no es correspon amb el concepte de productivitat pròpiament definit en el RD 861/1986, de 25 abril, que estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració local, d'acord amb el qual s'indica que el dit complement s'ha de destinar a retribuir el rendiment especial, l'activitat extraordinària i l'interès i la iniciativa amb què el funcionari du a terme la feina. Els imports percebuts es corresponen amb la retribució per la realització de feines associades al lloc de treball.*
- Respecte de dos dels deus treballadors seleccionats, no s'ha pogut verificar la raonabilitat del tipus d'IRPF aplicat en la nòmina.*

Segons la sentència núm. 126/2017 que va dictar el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, relativa al recurs interposat per l'entitat Plaça Sant Ferran, SL, contra el Consell Insular en concepte d'indemnització per responsabilitat patrimonial per l'anul·lació judicial de la llicència d'obres concedida, a part de la indemnització, també correspon al Consell Insular abonar els interessos legals que es generin fins a la data de pagament. No consta que el Consell hagi registrat els interessos meritats durant els exercicis 2018 i anteriors, per un import total de 497 milers d'euros. D'aquesta manera, s'haurien de registrar els interessos generats en 2018, per un import de 46 milers d'euros, al compte de resultats, mentre que els meritats en 2017 i exercicis anteriors, per un import de 451 milers d'euros, s'haurien de registrar amb càrrec a l'epígraf «Patrimoni net».

En el compte de resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018, s'ha registrat la despesa corresponent al cost de gestió del servei de recaptació en període voluntari, en tributs locals i d'altres ingressos de dret privat, que presta l'Agència Tributària al Consell referent a l'exercici 2017, per un import de 402 milers d'euros. Aquesta despesa s'hauria d'haver comptabilitzat amb càrrec al compte de resultats d'exercicis anteriors de l'epígraf «Patrimoni net» del balanç, atès que es tracta d'una despesa de l'exercici 2017.

El Compte general de l'exercici 2017 presentava una diferència, per un import de 98 milers d'euros, entre el resultat net de l'exercici que figurava en el balanç de situació i el resultat net del compte del resultat econòmic patrimonial, atès que l'epígraf de «Serveis exteriors» presentava una major despesa que no indicava el compte del resultat econòmic. Aquest error ha estat corregit en el Compte general de l'exercici 2018, amb la reexpressió de les xifres comparatives de l'exercici 2017. No obstant aquesta correcció, el Consell no ha informat d'aquest fet en la memòria, tal com s'estableix en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local.

Els fets següents incideixen en la comparabilitat del compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018 respecte del de l'exercici 2017:

- Amb efectes d'1 de gener de 2017, el Consell Insular es va subrogar en els drets i les obligacions del Consorci Formentera Desenvolupament, que es va dissoldre. El Consell va registrar com a despesa, en l'epígraf «Altres partides no ordinàries» del compte de resultat econòmic patrimonial, els saldos creditors del Consorci corresponents a dos préstecs, per un valor de 2.040 milers d'euros, i en fiances rebudes, per un valor de 61 milers d'euros. En el mateix sentit, el Consell va comptabilitzar com ingrés, en l'epígraf «Transferències i subvencions rebudes» del compte de resultat econòmic patrimonial, els saldos per cobrar procedents del Consorci, per un import de 4.385 milers d'euros. Aquesta operació va generar un resultat positiu per al Consell Insular de 2.284 milers d'euros. Tal com estableixen les normes comptables generalment acceptades, i atès que els elements subrogats es poden classificar de negoci, el Consell Insular hauria d'haver registrat els saldos creditors i els saldos deutors amb càrrec a «Patrimoni net».*
- L'import de les despeses financeres registrades en el compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2017 inclou una despesa en concepte d'interessos de demora i d'interessos legals corresponents a un deute del creditor UTE GIREF, per un import de 313 milers d'euros. Aquestes despeses s'haurien d'haver comptabilitzat amb càrrec a l'epígraf de «Patrimoni net» del balanç, atès que es varen meritjar en l'exercici 2016 i anteriors.*
- En el compte de resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2017, es va registrar la despesa corresponent al cost de gestió del servei de recaptació en període voluntari, en tributs locals i d'altres ingressos de dret privat, que presta l'Agència Tributaria al Consell referent a l'exercici 2016, per un import de 251 milers d'euros. Aquesta despesa s'hauria d'haver comptabilitzat amb càrrec al compte de resultats d'exercicis anteriors de l'epígraf «Patrimoni net» del balanç, atès que es tracta d'una despesa de l'exercici 2016.*

RECOMANACIONS

Realitzar les anotacions comptables pertinents a fi de corregir les incidències exposades per garantir la fiabilitat de la informació i la representativitat dels comptes.

Actualitzar l'aplicació informàtica de nòmines per incloure en el càlcul de la prorrata de la paga extraordinària l'import dels sous i els triennis fixats en les lleis de pressuposts generals de l'Estat de cada any, per assegurar que tant el Consell com els seus treballadors cotitzen les quantitats corresponents.

Actualitzar l'aplicació informàtica de nòmines perquè, en el càlcul de les pagues extraordinàries, l'import dels sous i dels triennis fixats en les lleis de pressuposts

generals de l'Estat de cada any no s'introdueixi manualment, sinó que derivi d'un procés automatitzat.

Finalitzar la valoració dels llocs de treball que el Consell ha iniciat a fi d'aprovar una relació de llocs de treball, i així donar compliment al que disposa Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

5. ESTAT TOTAL DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

Els quadres de l'estat de canvis en el patrimoni net presentat pel Consell són els següents:

CIFO 2018. ESTAT TOTAL DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET (EN MILERS D'EUROS)					
	I. Patrimoni	II. Patrimoni generat	III. Ajustos per canvis de valor	IV. Subvencions rebudes	TOTAL
A. PATRIMONI NET AL FINAL DE L'EXERCICI 2017	20.281	59.124	-	1.541	80.946
B. AJUSTOS PER CANVIS DE CRITERIS COMPTABLES I CORRECCIÓ D'ERRORS	-	- 111	-	-	- 111
C. PATRIMONI NET INICIAL AJUSTAT DE L'EXERCICI 2018 (A + B)	20.281	59.013	-	1.541	80.835
D. VARIACIONS DEL PATRIMONI NET EXERCICI 2018	0	2.559	-	-	2.559
1. Ingressos i despeses reconegudes en l'exercici	-	2.559	-	-	2.559
2. Operacions patrimonials amb l'entitat o entitats propietàries	-	-	-	-	0
3. Altres variacions del patrimoni net	-	-	-	-	0
E. PATRIMONI NET AL FINAL DE L'EXERCICI 2018 (C + D)	20.281	61.572	-	1.541	83.394

CIFO 2018. ESTAT D'INGRESSOS I DESPESES RECONEGUDES (EN MILERS D'EUROS)	
I. RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL	2.559
II. INGRESSOS I DESPESES RECONEGUDES DIRECTAMENT EN EL PATRIMONI NET	
1. Immobilitzat no financer	-
2. Actius i passius financers	-
3. Cobertures comptables	-
4. Subvencions rebudes	-
Total (1+2+3+4)	-
III. TRANSFERÈNCIES AL COMPTE DE RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL O AL VALOR INICIAL DE LA PARTIDA COBERTA	
1. Immobilitzat no financer	-
2. Actius i passius financers	-
3. Cobertures comptables	-
4. Subvencions rebudes	-
Total (1+2+3+4)	-
IV. TOTAL INGRESSOS I DESPESES RECONEGUDES (I+II+III)	2.559

La variació del patrimoni net de l'exercici 2018 respecte a l'exercici anterior correspon: d'una banda, al resultat (estalvi) net de l'exercici 2018, per un import de 2.559 milers d'euros, i, de l'altra, per l'efecte de diverses regularitzacions registrades, per un import conjunt negatiu de 111 milers d'euros. Les dites regularitzacions s'han originat per les causes següents:

- La regularització de saldos deutors pressupostaris d'exercicis tancats, que minoren el patrimoni net, per un import de 319 milers d'euros, i la seva baixa en els registres comptables.
- La regularització de saldos deutors pressupostaris d'exercicis tancats, que incrementen el patrimoni net, per un import de 208 milers d'euros, i la seva alta en els registres comptables.

Incidències

Durant els exercicis 2015, 2016, 2017 i 2018, el Consell Insular ha rebut diverses transferències destinades al finançament d'inversions que, al tancament de 2018, estan totalment executades. El Consell les ha comptabilitzades com un ingrés en el compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici en què s'han percebut. D'acord amb la norma de reconeixement i valoració núm. 18 «Transferències i subvencions», inclosa en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local, el Consell Insular les hauria d'haver comptabilitzades en l'epígraf «Subvencions rebudes pendent d'imputació a resultats» del patrimoni net del balanç, i s'haurien d'imputar al resultat de cada exercici en proporció a les vides útils dels béns finançats. Aquests béns, així com les transferències rebudes, són els que s'exposen a continuació:

- En 2015, el Consell Insular va rebre transferències de la CAIB i del Grup d'Acció Local per al Desenvolupament Rural d'Eivissa i Formentera, per un import de 505 milers d'euros i de 686 milers d'euros, respectivament. Els béns finançats per la transferència rebuda de la CAIB corresponen a infraestructures, amb un coeficient d'amortització del 6 % anual, i la dotació a l'amortització de l'exercici 2018 és de 30 milers d'euros (30 milers d'euros en 2017). En canvi, els béns finançats amb les ajudes rebudes del Grup d'Acció Local per al Desenvolupament Rural d'Eivissa i Formentera corresponen a elements de construcció i maquinària, i la dotació a l'amortització de l'exercici 2018 és de 43 milers d'euros (43 milers d'euros en 2017).
- En aquest mateix exercici, el Consell Insular va rebre de l'Estat transferències de capital, per un import de 1.541 milers d'euros, pel conveni de carreteres subscrit entre ambdues administracions. Les transferències rebudes varen finançar béns d'infraestructura amb un coeficient d'amortització del 6 % anual i la seva dotació a l'amortització en l'exercici fiscalitzat és de 92 milers d'euros (92 milers d'euros en 2017).
- En 2016, el Consell Insular va signar un conveni amb la CAIB per finançar la revitalització de la plaça d'Europa des Pujols. La CAIB es va comprometre a aportar la quantitat de 1.571 milers d'euros per executar-ne les obres, amb la distribució d'annualitats següent: 818 milers d'euros en 2016 i 754 milers d'euros en 2017. Les transferències rebudes varen finançar béns d'infraestructura amb un coeficient d'amortització del 6 % anual i la seva dotació a l'amortització en l'exercici fiscalitzat és de 94 milers d'euros (94 milers d'euros en 2017).
- En 2017, la CAIB atorga una subvenció al Consell Insular, per un import de 1.000 milers d'euros, per adquirir un immoble anomenat sa Senieta, que es va finançar amb el fons per afavorir el turisme sostenible corresponent al Pla anual d'impuls per al període 2017. El 18 de desembre de 2017, el Consell va adquirir el dit immoble, per un import de 2.500 milers d'euros. Posteriorment, en el Consell de Govern de les Illes Balears de 21 de setembre de 2018 s'aprova la concessió d'una subvenció directa, per un import de 500 milers d'euros, per a finançar també part de la compra de l'immoble, amb l'objectiu d'adquirir-lo, rehabilitar-lo i ubicar-hi el futur Museu i Centre Cultural de Formentera. El Consell Insular ha registrat ambdues subvencions com un ingrés en el compte de resultats. En aquest cas, el bé finançat per la transferència rebuda de la CAIB és un bé del patrimoni històric, amb un coeficient d'amortització del 2 % anual, i la dotació a l'amortització de l'exercici 2018 és de 30 milers d'euros (0 milers d'euros en 2017).

L'estat total de canvis al patrimoni net que figura en el Compte general de l'exercici 2017 no inclou l'increment del patrimoni registrat en l'epígraf «3. Altres variacions del patrimoni net», per

un import de 8.479 milers d'euros, per la subrogació en els drets i en les obligacions del Consorci Formentera Desenvolupament, per un import de 8.500 milers d'euros, quantitat minorada per una regularització de 21 milers d'euros. Aquest error ha estat corregit en els estats comptables del Compte general de l'exercici 2018 amb la conseqüent reexpressió de les xifres comparatives del 2017. No obstant això, no s'ha informat d'aquesta correcció en la memòria, tal com s'estableix en la segona part del Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local.

6. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU

L'estat de fluxos d'efectiu corresponent a l'exercici 2018 és el següent:

CIFO 2018. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU (EN MILERS D'EUROS)				
	2018	2017	Diferència	% Diferència
I. FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE GESTIÓ				
A) Cobraments	31.420	27.372	4.048	14,8%
1. Ingressos tributaris i urbanístics	10.484	9.964	520	5,2%
2. Transferències i subvencions rebudes	16.807	13.071	3.736	28,6%
3. Vendes i prestacions de serveis	3.426	3.392	34	1,0%
4. Gestió de recursos recaptats per compte d'altres ens	-	-	-	-
5. Interessos i dividendes cobrats	-	-	-	-
6. Altres cobraments	703	945	-242	-25,6%
B) Pagaments	22.467	22.444	23	0,1%
7. Despeses de personal	6.202	5.489	713	13,0%
8. Transferències i subvencions concedides	898	1.353	-455	-33,6%
9. Aprovisionaments	-	-	-	-
10. Altres despeses de gestió	11.282	11.483	-201	-1,8%
11. Gestió de recursos recaptats per compte d'altres ens	-	-	-	-
12. Interessos pagats	12	472	-460	-97,5%
13. Altres pagaments	4.073	3.647	426	11,7%
Fluxos nets d'efectiu de les activitats de gestió (+A-B)	8.953	4.928	4.025	81,7%
II. FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ				
C) Cobraments	-	-	-	-
1. Venda d'inversions reals	-	-	-	-
2. Venda d'actius financers	-	-	-	-
3. Unitat d'activitat	-	-	-	-
4. Altres cobraments de les activitats d'inversió	-	-	-	-
D) Pagaments	5.681	8.198	-2.517	-30,7%
5. Compra d'inversions reals	5.681	8.198	-2.517	-30,7%
6. Compra d'actius financers	-	-	-	-
7. Unitat d'activitat	-	-	-	-
8. Altres pagaments de les activitats d'inversió	-	-	-	-
Fluxos nets d'efectiu de les activitats d'inversió (+C-D)	-5.681	-8.198	2.517	-30,7%
III. FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT				
E) Augments al patrimoni	-	-	-	-
1. Cobraments per aportacions de l'entitat o entitats propietàries	-	-	-	-
F) Pagaments a l'entitat o entitats propietàries	-	-	-	-
2. Devolució d'aportacions i repartiment de resultats a l'entitat o entitats propietàries	-	-	-	-
G) Cobraments per emissió de passius financers	-	-	-	-
3. Obligacions i altres valors negociables	-	-	-	-
4. Préstecs rebuts	-	-	-	-
5. Altres deutes	-	-	-	-
H) Pagaments per reemborsament de passius financers	-	2.041	-2.041	100,0%
6. Obligacions i altres valors negociables	-	-	-	-
7. Préstecs rebuts	-	2.041	-2.041	100,0%
8. Altres deutes	-	-	-	-
Fluxos nets d'efectiu de las activitats de finançament (+E-F+G-H)	-	-2.041	2.041	100,0%
IV. FLUXOS D'EFECTIU PENDENTS DE CLASSIFICACIÓ				
I) Cobraments pendents d'aplicació	-176	2.235	-2.411	-107,9%

CIFO 2018. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU (EN MILERS D'EUROS)				
	2018	2017	Diferència	% Diferència
J) Pagaments pendents d'aplicació	-185	-244	59	-24,2%
Fluxos nets d'efectiu pendents de classificació (+I-J)	9	2.479	-2.470	-99,6%
V. EFECTE DE LES VARIACIONS DELS TIPUS DE CANVI	-	-	-	-
VI. INCREMENT / DISMINUCIÓ NETA DE L'EFECTIU I ACTIUS LÍQUIDS EQUIVALENTS A L'EFECTIU (I+II+III+IV+V)	3.281	-2.832	6.113	-215,9%
Efectiu i actius líquids equivalents a l'efectiu a l'inici de l'exercici	1.789	4.622	-2.833	-61,3%
Efectiu i actius líquids equivalents a l'efectiu al final de l'exercici	5.071	1.789	3.282	183,5%

7. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

A. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS

El pressupost general inicial per a l'exercici 2018 presenta el detall següent:

CIFO 2018. PRESSUPOST GENERAL (EN MILERS D'EUROS)		Import
Administració general		26.860
Organisme autònom:		
- Patronat de Turisme de Formentera		-
Pressupost agregat		26.860
Ajustaments consolidació		-
Pressupost consolidat		26.860

Pel que fa a l'Administració general, el **pressupost inicial** i l'**escenari pressupostari** són els següents:

CIFO 2018. PRESSUPOST INICIAL (EN MILERS D'EUROS)			
INGRESSOS	2018		2017
	Import	%	Import
1. Imposts directes	6.150	22,9%	6.255
2. Imposts indirectes	375	1,4%	390
3. Taxes i altres ingressos	5.911	22,0%	6.012
4. Transferències corrents	12.433	46,3%	10.246
5. Ingressos patrimonials	22	0,1%	20
Operacions corrents	24.891	92,7%	22.923
6. Alienació inversions reals	-	-	-
7. Transferències de capital	1.969	7,3%	892
Operacions de capital	1.969	7,3%	892
8. Actius financers	-	-	-
9. Passius financers	-	-	-
Operacions financeres	-	-	-
TOTAL INGRESSOS	26.860	100,0%	23.815
DESPESES			
1. Despeses de personal	10.087	37,5%	8.660
2. Despeses en béns corrents i serveis	10.816	40,3%	9.620
3. Despeses financeres	21	0,1%	120
4. Transferències corrents	1.186	4,4%	1.575
Operacions corrents	22.110	82,3%	19.975
6. Inversions reals	4.500	16,8%	3.250
7. Transferències de capital	250	0,9%	250
Operacions de capital	4.750	17,7%	3.500
8. Actius financers	-	-	-
9. Passius financers	-	-	340
Operacions financeres	-	-	340
TOTAL DESPESES	26.860	100,0%	23.815

El **pressupost inicial de 2018** del Consell Insular presenta un increment del 12,8 % en la previsió d'ingressos i de despeses respecte al pressupost inicial de l'exercici anterior.

Pel que fa al **pressupost de despeses**, la despesa corrent supera en 2.135 milers d'euros (un 10,7 %) la de l'any anterior, motivat, principalment, per l'augment de la despesa de personal en 1.427 milers d'euros (16,5 %).

Quant a la despesa de capital, supera en 1.250 milers d'euros (35,7 %) la de l'exercici anterior. Aquest augment s'ha destinat íntegrament a dotar el capítol 6 «Inversions reals» (38,5 %). Entre els projectes per finançar destaquen: la millora i el condicionament del carrer de Montgrí i València, per un import de 1.746 milers d'euros; i les obres de reubicació de l'escola de vela i les del tanatori, per un import de 920 i 708 milers d'euros, respectivament. L'execució dels tres projectes ha finalitzat en 2018

Pel que fa a la variació del **pressupost d'ingressos**, es preveu un increment de 3.045 (12,8%) milers d'euros respecte de l'exercici 2017, dels quals 2.187 milers d'euros (21,3%) corresponen a un increment del saldo net de transferències corrents i 1.077 milers d'euros (120,7%), a l'increment del saldo net de transferències de capital.

CIFO 2018. ESCENARI PRESSUPOSTARI (EN MILERS D'EUROS)			
CONCEPTE	Ingressos (1)	Despeses (2)	(1) - (2)
Operacions corrents (capítols 1-5)	24.891	22.110	2.781
Operacions de capital (capítols 6 i 7)	1.969	4.750	-2.781
Operacions amb actius financers (capítol 8)	-	-	-
Variació neta de passius financers (capítol 9)	-	-	-
Total pressupost	26.860	26.860	-

En el quadre anterior, s'observa que l'**estalvi pressupostari net inicial** (operacions corrents d'ingressos menys operacions corrents de despeses menys amortització de l'endeutament) és positiu, per un import de 2.781 milers d'euros.

S'han tramitat 4 expedients de **modificació de crèdits**, que han incrementat els crèdits inicials en 2.409 milers d'euros (un 8,22 %), cosa que suposa un **crèdit definitiu** de 29.269 milers d'euros. En 2017, les modificacions varen ser d'11.822 milers d'euros, cosa que va suposar un increment del pressupost inicial del 33,17% i un crèdit definitiu de 35.637 milers d'euros.

Per tipologies, les modificacions de crèdit són les següents:

CIFO 2018. MODIFICACIONS DE CRÈDIT (EN MILERS D'EUROS)				
Tipologia	2018		2017	
	Import	Nombre d'exp.	Import	Nombre d'exp.
Crèdits extraordinaris	-	-	9.746	1
Suplements de crèdit	-	-	-	-
Ampliacions de crèdit	-	-	-	-
Crèdits generats per ingressos	845	1	2.076	1
Incorporació de romanent de crèdit	1.564	1	-	-
Baixes de crèdit	-	-	-	-
Transferències de crèdit	(+/-) 539	2	(+/-) 1.230	2
TOTAL	2.409	4	11.822	4

S'ha aprovat un expedient de **generació de crèdit**, per un import de 845 milers d'euros, que incrementa el capítol 2 «Despeses en béns corrents i serveis», per un import de 668 milers d'euros, i el capítol 1 «Despeses de personal», per un import de 177 milers d'euros, principalment, amb càrrec als convenis i a les subvencions següents: diverses subvencions del SOIB per a potenciar, entre d'altres, l'ocupació juntament amb el programa de joves qualificats, per un import total 299 milers d'euros; la subvenció per a la promoció turística rebuda de l'Agència de Turisme de les Illes Balears, per un import de 300 milers d'euros, i el conveni amb la Fundació Balear de l'Esport per a la promoció de la tecnificació durant l'exercici 2018, per

import de 100 milers d'euros. La resta correspon a nombroses subvencions i convenis procedents de diverses entitats d'importos poc significatius.

S'ha tramitat un expedient **d'incorporació de romanent de crèdit**, per un import de 1.564 milers d'euros, que es destina al capítol «6. Inversions reals», per a finançar les obres de condicionament del carrer de Joan Castelló Guasch, i que es finança amb l'excés de finançament afectat del romanent de tresoreria de 2017.

D'altra banda, s'han tramitat 2 expedients de **transferències de crèdit**, per un import conjunt de 539 milers d'euros, que afecten, principalment, el capítol 1 «Despeses de personal» (+199/-53 milers d'euros), el capítol 2 «Despeses en béns corrents i serveis» (+206/-136 milers d'euros), el capítol 4 «Transferències corrents» (+29/-205 milers d'euros), el capítol 6 «Inversions reals» (+105 milers d'euros) i el capítol 7 «Transferències de capital» (-145 milers d'euros).

El finançament de les modificacions de crèdit es mostra en el quadre següent:

CIFO 2018. FINANÇAMENT DE LES MODIFICACIONS DE CRÈDIT (EN MILERS D'EUROS)								
RECURSOS	Crèdits extraord.	Suplem. crèdit	Ampl. crèdit	Crèdits generats	Incorp. roman.	Transf. Crèdit	Baixes	Total
Recursos:	-	-	-	845	-	-	-	845
Preus públics	-	-	-	-	-	-	-	-
Aportacions altres adm. públiques	-	-	-	807	-	-	-	807
Aportacions privades	-	-	-	38	-	-	-	38
Endeutament	-	-	-	-	-	-	-	-
Propis	-	-	-	-	-	-	-	-
Romanent de tresoreria	-	-	-	-	1.564	-	-	1.564
Crèdits transferits	-	-	-	-	-	(+/-) 539	-	-
TOTAL	-	-	-	845	1.564	-	-	2.409

Incidències

El president del Consell Insular forma, el 14 de novembre de 2017, els pressuposts generals del Consell per a l'any 2018, quan l'article 168.4 del TRLRHL estableix dia 15 d'octubre, com a termini màxim, per remetre'l al Ple del Consell Insular perquè l'aprovi, l'esmeni o el torni.

El 16 de gener de 2018, el Consell Insular de Formentera aprova definitivament el pressupost general del Consell per a l'any 2018, quan article 169.2 del TRLRHL determina que la dita aprovació pel Ple s'ha de realitzar abans de dia 31 de desembre de l'any anterior al de l'exercici en què s'ha d'aplicar.

El Consell Insular no ha previst, en el moment d'aprovar el pressupost, la dotació diferenciada d'un fons de contingències per satisfer necessitats de caràcter no discrecional i no previstes en el pressupost inicialment aprovat, que puguin sorgir durant l'exercici (art. 31 de la Llei orgànica 2/2012).

L'annex d'inversions que acompanya el pressupost no especifica, per a cada un dels projectes, el tipus de finançament, l'any de finalització previst i la vinculació dels crèdits assignats (art. 19 del RD 500/1990).

En les bases d'execució del pressupost de l'any 2018 no consta regulada la gestió del pressupost d'ingressos (art. 9 del RD 500/1990).

No consta que, en el cas de les transferències de crèdit, el Consell Insular de Formentera emeti el document comptable de retenció de crèdit sobre la partida que es pretén minorar, tal com estableixen les bases d'execució del pressupost del Consell per a l'any 2018.

B. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST

1. Execució d'ingressos

Sobre unes **previsions definitives** de 29.269 milers d'euros es reconeixen drets per un total de 30.185 milers d'euros, cosa que suposa un **nivell d'execució** del 103,1 %, percentatge superior al de l'exercici 2017, que va ser del 81,5 %.

CIFO 2018. EXECUCIÓ PRESSUPOST D'INGRESSOS (EN MILERS D'EUROS)									
Capítols	2018					2017		Drets reconeguts	
	Inicial	Definitiu	Drets reconeguts	% total	% executat	Drets reconeguts	% total	Var. 18/17	% var.
Operacions corrents									
1. Imposts directes	6.150	6.150	6.894	22,9%	112,1%	6.796	23,4%	98	1,4%
2. Imposts indirectes	375	375	272	0,9%	72,5%	260	0,9%	12	4,6%
3. Taxes i altres ingressos	5.911	5.911	7.324	24,3%	123,9%	8.026	27,7%	-702	-8,7%
4. Transferències corrents	12.433	13.278	13.865	45,9%	104,4%	12.431	42,8%	1.434	11,5%
5. Ingressos patrimonials	22	22	7	0,0%	31,8%	7	0,0%	0	0,0%
Total operacions corrents	24.891	25.736	28.362	94,0%	110,2%	27.520	94,8%	842	3,1%
Operacions de capital									
6. Alienació d'inversions reals	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Transferències de capital	1.969	1.969	1.823	6,0%	92,6%	1.516	5,2%	307	20,3%
Total operacions de capital	1.969	1.969	1.823	6,0%	92,6%	1.516	5,2%	307	20,3%
Operacions financeres									
8. Actius financers	-	1.564	-	-	-	-	-	-	-
9. Passius financers	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total operacions financeres	-	1.564	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	26.860	29.269	30.185	100,0%	103,1%	29.036	100,0%	1.149	4,0%

Els drets reconeguts de l'exercici 2018 s'han incrementat en un 4,0 % respecte de l'exercici anterior. Els capítols que més augmenten són el capítol 4 «Transferències corrents» i capítol 7 «Transferències de capital», per un import de 1.434 i de 307 milers d'euros, respectivament. Pel que fa a l'increment del capítol 4 «Transferències corrents», cal destacar l'augment dels ingressos procedents de la participació en els tributs de l'Estat, així de les transferències percebudes de la CAIB corresponents al sistema de finançament definitiu dels consells insulars. D'altra banda, la disminució del capítol 3 «Taxes i altres ingressos», per un import de 702 milers d'euros, s'explica, principalment, per la d'altres ingressos, com són els procedents de multes i sancions per infraccions en matèria de turisme i urbanisme.

El **finançament**, segons la tipologia dels recursos, és el següent:

CIFO 2018. FINANÇAMENT (EN MILERS D'EUROS)		
TIPUS DE RECURSOS	Import	%
I. RECURSOS PERCEBUTS	15.688	52,1%
a) Procedents de l'Estat	4.483	14,9%
b) Procedents de la Comunitat Autònoma	11.187	37,1%
c) Procedents del CIEI i consorcis vinculats	-	-
d) Procedents d'empreses privades/famílies/ISFL	18	0,1%
e) Procedents de la Unió Europea		0,0%
II. RECURSOS PROPIS	14.497	47,9%
a) Tributaris	7.166	23,7%
b) Prestació serveis	5.988	19,8%
c) Patrimonials	7	0,0%
d) Altres	1.336	4,4%

CIFO 2018. FINANÇAMENT (EN MILERS D'EUROS)		
TIPUS DE RECURSOS	Import	%
III. ENDEUTAMENT	-	-
TOTAL	30.185	100,0%

En el quadre anterior, s'observa que els ingressos amb més pes específic són les transferències procedents de la CAIB (37,1 %), entre les qual figura la subvenció per a finançar el cost de la transferència de residus de 2018, per un import de 798 milers d'euros (750 milers d'euros en 2017).

En els exercicis 2017 i 2018, l'estructura de finançament entre recursos propis i recursos externs que presenta el Consell Insular és molt semblant. No obstant això, els recursos procedents de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'incrementen en un 17,6 % (1.677 milers d'euros) respecte de l'any anterior, mentre que els procedents d'entitats privades o famílies minoren en un 74,6 % (53 milers d'euros). D'altra banda, els recursos propis per altres conceptes cauen un 20,7 % (650 milers d'euros).

Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha rebut transferències de l'Estat en concepte de cobraments a compte de la participació en els tributs de l'Estat de l'exercici 2018, per un import de 4.240 milers d'euros (3.969 milers d'euros en 2017). Després de considerar la quantitat per percebre de la liquidació de l'exercici 2016, l'import definitiu transferit de l'Estat ha estat de 4.443 milers d'euros (4.366 milers d'euros en 2017). De l'import total rebut, 331 milers d'euros corresponen al pagament a compte de la participació en tributs, principalment, d'IRPF i IVA. El Consell Insular liquida aquests ingressos en el capítol 4 «Transferències corrents» del pressupost d'ingressos.

Per aplicació de la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars, les transferències que, en 2018, ha percebut el Consell Insular de Formentera procedents de la CAIB sumen un total de 6.735 milers d'euros en concepte de bestretes a compte (5.901 milers d'euros en 2017). A aquest import s'han d'afegir 113 milers d'euros, que resulten de la liquidació definitiva de l'exercici 2016.

D'altra banda, l'article 12.4 de la Llei 3/2014, de 17 de juny, de finançament definitiu dels consells insulars, determina que les quanties que la CAIB ha transferit als consells insulars s'han de fixar a l'inici de cada exercici, d'acord amb la variació dels ingressos de caràcter no finalista computables en els capítols 1, 2 i 3 que es contenguin en el pressupost anual de la CAIB i per l'import corresponent al 95 % de tals previsions. En conseqüència, les quantitats anuals transferides en aplicació d'aquesta Llei es reben en concepte de bestretes a compte de la liquidació definitiva.

El 25 de setembre de 2018, la Direcció General de Pressuposts i Finançament de la CAIB comunica al Consell Insular de Formentera la liquidació definitiva corresponent a l'exercici 2017, per una quantitat a favor del Consell Insular de 391 milers d'euros. L'import resultant d'aquesta liquidació s'inclou en els pressuposts generals de la CAIB de 2019 i és transferit al Consell Insular en aquest mateix exercici.

A més, el 18 d'octubre de 2019, la Direcció General de Pressuposts i Finançament de la CAIB comunica al Consell Insular de Formentera la liquidació definitiva corresponent a l'exercici 2018, per una quantitat a favor del Consell Insular de 95 milers d'euros. L'import resultant d'aquesta liquidació s'inclou en els pressuposts generals de la CAIB de 2020 i és transferit al Consell Insular en aquest mateix exercici.

Finalment, cal assenyalar que, en sessió plenària de caràcter extraordinari, de 15 de març de 2018, el Consell Insular aprova l'acceptació del traspàs de les funcions i els serveis inherents a

les competències en matèria de promoció turística que, fins a les hores exercia la CAIB, amb data d'efectivitat d'1 d'abril i per una dotació de 221 milers d'euros en 2018.

El quadre següent mostra la conciliació dels drets que el Consell reconeix envers la CAIB i les obligacions que aquesta reconeix envers el Consell durant el l'exercici fiscalitzat.

CIFO 2018. CONCILIACIÓ DELS DRETS RECONEGUTS PEL CONSELL AMB LES OBLIGACIONS RECONEGUDES PER LA CAIB (EN MILERS D'EUROS)		
OBLIGACIONS RECONEGUDES 2018 S/ CAIB		11.811
+ Drets reconeguts pel CIFO sense reconeixement de l'obligació a la CAIB:		1.111
Subvenció adquisició sa Senieta	1.000	
Promoció turística	75	
FOGAIBA	31	
Quiniela	5	
-Obligacions reconegudes per la CAIB sense reconeixement del dret pel CIFO:		-1.837
Conveni Inversions Estatutàries	-1.572	
Poliesportiu	-178	
Conveni amb l'ajuntament de Formentera per l'amp	-81	
RMI Formentera - 2017	-6	
DRETS RECONEGUTS 2018 S/CIFO		11.085

Incidències

En l'exercici 2018, el Consell Insular ha rebut ingressos en concepte de participacions en els tributs de l'Estat, per un import de 331 milers d'euros, principalment d'IRPF i IVA. El Consell Insular liquida aquests ingressos en el capítol 4 «Transferències corrents» del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 1 «Imposts directes» i en el capítol 2 «Imposts indirectes».

2. Execució de despeses

Sobre unes previsions definitives de 29.269 milers d'euros, es reconeixen obligacions per un total de 28.257 milers d'euros. El nivell d'execució és del 96,5 %, percentatge superior al de 2017, que va ser del 93,6 %.

CIFO 2018. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES (en milers d'euros)									
Capítols	2018					2017		variació 18/17	% variació
	Inicial	Definitiu	Obligacions reconegudes	% total	% executat	Obligacions reconegudes	% total		
Operacions corrents									
1. Despeses de personal	10.086	10.409	10.395	36,8%	99,9%	9.297	27,9%	1.098	11,8%
2. Desp. corrents en béns i serveis	10.816	11.554	11.239	39,8%	97,3%	13.239	39,7%	-2.000	-15,1%
3. Despeses financeres	21	21	12	0,0%	57,1%	472	1,4%	-460	-97,5%
4. Transferències corrents	1.187	1.011	954	3,4%	94,4%	1.434	4,3%	-480	-33,5%
Total operacions corrents	22.110	22.995	22.600	80,0%	98,3%	24.442	73,30%	-1.842	-7,5%
Operacions de capital									
6. Inversions reals	4.500	6.169	5.577	19,7%	90,4%	6.850	20,5%	-1.273	-18,6%
7. Transferències de capital	250	105	80	0,3%	76,2%	25	0,1%	55	220,0%
Total operacions de capital	4.750	6.274	5.657	20,0%	90,2%	6.875	20,6%	-1.218	-17,7%
Operacions financeres									
8. Actius financers	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. Passius financers	-	-	-	-	-	2.041	6,10%	-2.041	-100,0%
Total operacions financeres	-	-	-	-	-	2.041	6,10%	-2.041	-100,0%
TOTAL	26.860	29.269	28.257	100,0%	96,5%	33.358	118,1%	-5.101	-15,3%

L'augment de les despeses de personal en un 11,8 % està motivat, principalment, per l'increment de l'1,5 % previst en els pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018 i per les incorporacions de personal per cobrir nous serveis i necessitats.

Les despeses corrents en béns i serveis s'han reduït en 2.000 milers d'euros (15,1 %) respecte de l'any anterior, la qual cosa s'explica, principalment, per la indemnització per responsabilitat patrimonial assumida pel Consell Insular, en 2017, per Ca ses Castellones envers l'entitat Plaça Sant Ferran, SL, per un import de 1.544 milers d'euros.

Pel que fa a les inversions reals, també s'han reduït un 18,6 % respecte de 2017, atès que en aquell exercici es varen dur a terme algunes operacions destacades, com l'adquisició de l'immoble anomenat sa Senieta, per un import de 2.500 milers d'euros, i nombroses obres de condicionament del nucli urbà des Pujols, per un import de 2.206 milers d'euros.

Durant l'exercici 2018, el Consell ha aprovat un expedient de reconeixement extrajudicial de crèdit, relatiu a despeses de l'exercici 2017 i anteriors, per un import de 354 milers d'euros. Si bé l'expedient està format per multitud de factures d'import poc significatiu, la pràctica totalitat del saldo correspon a despeses que es mantenen amb l'ATIB, per la gestió dels tributs, i que sumen un total de 333 milers d'euros.

En l'exercici 2019, el Consell ha aprovat un expedient de reconeixement extrajudicial de crèdit relatiu a despeses de l'exercici 2018 i anteriors, per un import de 185 milers d'euros. Al tancament de l'exercici 2018, la quasi totalitat d'aquestes despeses estan registrades en el compte 413 «Creditors per operacions pendent d'aplicar a pressupost».

Incidències

En l'exercici 2018, s'han formalitzat expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit, per un import de 354 milers d'euros, per imputar pressupostàriament despeses d'exercicis anteriors. A més, en 2019, s'han aprovat reconeixements extrajudicials de crèdit de despeses corresponents al 2018 i anteriors, per un import de 185 milers d'euros. El reconeixement extrajudicial d'un crèdit no suposa la validació o l'esmena de l'acte que l'ha provocat, atès que aquest continua essent nul de ple dret, ni implica deixar sense efecte les possibles responsabilitats que hi pugui haver.

En el capítol 2 «Despeses en béns corrents i serveis» del pressupost corrent consten despeses, per un import 934 milers d'euros que, atesa la seva naturalesa, s'haurien d'haver imputat al capítol 6 «Inversions reals». L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals estableix, com a norma general, que les reparacions importants que suposin un increment de capacitat, rendiment, eficiència o allargament de la vida útil del bé, s'han d'imputar al capítol 6 «Inversions reals».

Dels 20 expedients de despesa examinats del capítol «2. Despesa corrent en béns i serveis», s'han posat de manifest les incidències següents:

- *L'expedient núm. 2018005312 correspon a una despesa en concepte d'instal·lació de la fibra òptica, per un import d'11 milers d'euros (IVA inclòs), S'ha constatat que hi ha una segona factura pel mateix concepte i amb el mateix creditor, per un import de 9 milers d'euros. Atès que es tracta d'una instal·lació tècnica i, per tant, capitalitzable, no s'hauria d'haver imputat al capítol 2.*
- *L'expedient núm. 2018015352, per un import de 4 milers (IVA inclòs), correspon a un contracte menor en concepte d'acolliment residencial d'un menor i el Consell Insular ha*

tramitat un contracte menor. Durant l'exercici 2018, s'han registrat nombroses factures pel mateix concepte i amb el mateix creditor, per un import total de 44 milers d'euros. Per tant, s'hauria d'haver seguit el procediment establert en la normativa en matèria de contractació, atès que l'import global supera el límit per ésser considerat contracte menor.

C. PRESSUPOSTS TANCATS

1. Pressuposts tancats d'ingressos

La situació i l'evolució de l'estat d'ingressos de pressuposts tancats són les següents:

CIFO 2018. SITUACIÓ I EVOLUCIÓ DELS PRESSUPOSTS TANCATS D'INGRESSOS (EN MILERS D'EUROS)	
Saldo drets pendents de cobrament a 01/01/2018	12.871
Modificacions i anul·lacions	-23
Cancel·lacions	386
Recaptació	5.308
Drets pendents de cobrament a 31/12/2018	7.154
Percentatge recaptació	41,2%

El percentatge de recaptació de drets pendents de cobrament de pressuposts tancats és del 41,2 % (inferior al 2017, que va ser del 52,2 %). Durant l'exercici 2018, s'ha produït un alentiment en el ritme de cobrament, motivat per la incorporació, en 2017, dels saldos procedents del ja dissolt Consorci Formentera Desenvolupament, per un import de 4.386 milers d'euros, sense que s'hagi produït cap variació. Si es calcula la mateixa ràtio, però descomptant l'import dels saldos procedents del dit Consorci, i es compara amb la de l'exercici 2017, tenint en compte tan sols les operacions de naturalesa pressupostària del mateix Consell, el percentatge de recaptació se situa en el 62,2 %.

Durant l'exercici fiscalitzat, el Consell Insular ha registrat modificacions i anul·lacions, per un valor negatiu de 23 milers d'euros, principalment al capítol 3 «Taxas i altres ingressos» i que corresponen a multes i sancions per infraccions urbanístiques. Així mateix, en 2018, el Consell ha registrat cancel·lacions de liquidacions, per un import de 386 milers d'euros, principalment per baixes de rebuts tributaris i sancions.

L'antiguitat de saldos pendents de cobrament d'exercicis anteriors es detalla en el quadre següent:

CIFO 2018. SALDO PENDENT DE COBRAMENT DE PRESSUPOSTS TANCATS CLASSIFICAT PER EXERCICI (EN MILERS D'EUROS)		
Any	Import	%
2000	112	1,6%
2001	292	4,1%
2002	-	0,0%
2003	-	0,0%
2004	133	1,9%
2005	238	3,3%
2006	1	0,0%
2007	2	0,0%
2008	12	0,2%
2009	6	0,1%
2010	48	0,7%
2011	11	0,2%
2012	35	0,5%
2013	321	4,5%
2014	117	1,6%
2015	272	3,8%

CIFO 2018. SALDO PENDENT DE COBRAMENT DE PRESSUPOSTS TANCATS CLASSIFICAT PER EXERCICI (EN MILERS D'EUROS)		
Any	Import	%
2016	4.554	63,7%
2017	1.001	14,0%
TOTAL	7.154	100,0%

D'acord amb la informació continguda en el quadre anterior, els saldos deutors corresponen, principalment, a saldos per cobrar amb la CAIB, per un import pendent de 4.087 milers d'euros (4.905 milers d'euros en 2017), a saldos per cobrar amb el Consell Insular d'Eivissa, per un import de 1.268 milers d'euros (1.268 euros en 2017) i a deutes de caràcter tributari i que deriven de la naturalesa municipal de l'entitat, els quals ascendeixen a 1.625 milers d'euros (931 milers d'euros en 2017).

Incidències

El Consell Insular va incorporar els saldos pendents de cobrament procedents del Consorci Formentera Desenvolupament, per un import de 4.386 milers d'euros, en el pressupost d'exercicis tancats. L'SCIB considera que els dits saldos per cobrar tenen naturalesa no pressupostària, atès que no són conseqüència de l'execució del pressupost, la qual cosa afecta a la variació del resultat pressupostari d'exercicis anteriors.

Durant l'exercici 2018, el Consell Insular ha registrat modificacions i anul·lacions en el pressupost tancat d'ingressos, per valor de 23 milers d'euros. Així mateix, ha realitzat cancel·lacions, per valor de 386 milers d'euros. No consta un expedient de depuració del saldo de deutors corresponents a les dites modificacions, anul·lacions i cancel·lacions.

2. Pressuposts tancats de despeses

La situació i l'evolució de l'estat de despeses de pressuposts tancats són les següents:

CIFO 2018. SITUACIÓ I EVOLUCIÓ DELS PRESSUPOSTS TANCATS DE DESPESES (EN MILERS D'EUROS)	
Saldo obligacions pendents de pagament 01/01/18	3.581
Rectificacions / anul·lacions / prescripcions	3
Pagaments realitzats durant l'exercici	2.014
Saldo pendent de pagar a 31/12/18	1.570
Percentatge pagament	56,2%

El percentatge de pagaments de pressuposts tancats (56,2 %) ha estat inferior al de l'exercici 2017 (76,0 %), atesa la despesa registrada en aquell exercici per la indemnització de Ca ses Castellones, per un import de 1.518 milers d'euros, el pagament de la qual encara no s'ha fet efectiu. Aquesta despesa suposa el 96,7 % de l'import total de despeses pendents de pagament al tancament de l'exercici 2018. El caràcter puntual de la dita despesa i el seu pes elevat incideixen directament sobre la comparabilitat de la ràtio de 2018 respecte de la de l'exercici anterior.

D. PRESSUPOSTS D'EXERCICIS POSTERIORIS

1. Ingressos pluriennals

En la memòria del Compte general, el Consell Insular no ha aportat informació sobre els ingressos pluriennals.

No obstant això, entre els compromisos d'ingrés que ha concertat el Consell i dels quals l'SCIB té constància, destaca el conveni signat amb la CAIB per finançar la construcció d'una residència que ha de formar part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència, per un import de 1.445 milers d'euros. El conveni preveu que el Consell Insular percebi el dit import en tres anualitats: 49 milers d'euros en 2017 (que ja s'han cobrat), 929 milers d'euros en 2019 i 467 milers d'euros en 2020.

Així mateix, la CAIB té reconegut un crèdit pluriennal a favor del Consell Insular per al finançament del 70 % de les anualitat d'un préstec, que, durant 2017, el Consell va amortitzar de forma anticipada. Al tancament de 2018, l'import del crèdit pluriennal ascendeix a 947 milers d'euros, import que inclou el capital i els interessos.

Incidències

No s'ha tramès a l'SCIB la relació dels expedients d'ingressos pluriennals i s'han retut en blanc els compromisos d'ingressos posteriors de la memòria del Compte general.

2. Despeses pluriennals

En la memòria del Compte general, el Consell Insular no aporta informació sobre les despeses pluriennals.

No obstant això, entre els compromisos de despesa que ha concertat el Consell i dels quals l'SCIB té constància, destaca la despesa pendent de realitzar a 31 de desembre de 2018, per un import de 3.560 milers d'euros, corresponent als projectes inclosos en l'annex d'inversions o finançats amb recursos afectats.

Incidències

No s'ha tramès a l'SCIB cap relació dels expedients de despeses pluriennals i s'han retut en blanc els compromisos de despeses posteriors de la memòria del Compte general.

E. DESPESES AMB FINANÇAMENT AFECTAT

La memòria del Compte general informa que els ingressos afectats que financen projectes de despesa han generat, a 31 de desembre, les desviacions de finançament positives i negatives, anuals i acumulades, següents:

CIFO 2018. DESVIACIONS DE L'EXERCICI I ACUMULADES DE PROJECTES DE DESPESA AMB FINANÇAMENT AFECTAT (EN MILERS D'EUROS)							
Codi despesa	Descripció	Agent finançador	Coeficient finançador	Desviacions de l'exercici		Desviacions acumulades	
				positives	negatives	positives	negatives
2017-010-00	Compra finca sa Senieta	CAIB	60%	1.500	-	-	-
			Total	1.500	-	-	-

Al tancament de l'exercici 2018, la situació del projecte de despesa amb finançament afectat és la següent:

- Compra de la finca sa Senieta

El 30 de juny de 2017, es va comunicar al Consell Insular de Formentera la intenció de venda d'un immoble amb un alt valor històric anomenat sa Senieta, que està inclòs en el Catàleg del patrimoni cultural de Formentera. Atès aquest fet, mitjançant l'acord de Consell de Govern de 4 d'agost de 2017 i en atenció als objectius fixats en el Pla Anual d'Impuls del Turisme Sostenible per a l'exercici 2017, el Consell en va sol·licitar la inclusió en el dit Pla, amb la intenció d'adquirir i restaurar l'immoble per destinar-lo a un espai públic amb usos que fossin compatibles amb el seu grau de protecció.

Vist l'informe tècnic jurídic i l'estudi de viabilitat econòmica amb caràcter favorable, el Consell de Govern va acordar, el 18 d'agost de 2017, la proposta de compromís formal d'adquisició de sa Senieta, per un import total de 2.500 milers d'euros. Un cop es va comunicar aquest fet al Consell Insular, el Ple va acordar, el 30 d'octubre de 2017, aprovar l'adquisició de l'immoble, per la qual cosa es feia necessària la modificació del pressupost 1/2017 en la modalitat de crèdit extraordinari, amb càrrec al romanent líquid de tresoreria resultant de la liquidació de l'exercici anterior.

Quant al finançament, la CAIB va atorgar una subvenció al Consell Insular, per un import de 1.000 milers d'euros, per a adquirir l'immoble i incloure'l en el Pla Anual d'Impuls del Turisme Sostenible per a l'exercici 2017 (BOIB núm. 129, de 21 d'octubre de 2017) i, si bé no consta el reconeixement de dita subvenció en el pressupost de la CAIB de l'any 2018, al tancament de l'exercici es disposa de l'acord ferm de concessió i el Consell n'ha reconegut l'ingrés corresponent. Així mateix, s'ha comunicat al Consell Insular que el Consell de Govern de la CAIB, de 21 de setembre de 2018, ha aprovat atorgar una subvenció directa addicional, per un import de 500 milers d'euros, per a finançar part de la compra de la finca de sa Senieta, que, al tancament de 2018, consta reconeguda per la CAIB. L'import restant s'ha finançat amb recursos propis.

El Consell Insular, en sessió plenària de caràcter ordinari de 27 de juliol de 2018, ha aprovat la cessió gratuïta de l'ús de sa Senieta al Govern de les Illes Balears, per acollir el futur Museu de Formentera.

F. RESULTAT PRESSUPOSTARI

El resultat pressupostari presentat en el Compte general de l'exercici 2018 és positiu en 1.928 milers d'euros (negatiu en 4.321 milers d'euros en 2017), i està determinat per l'execució d'ingressos i despeses següent:

CIFO 2018. RESULTAT PRESSUPOSTARI (EN MILERS D'EUROS)			
INGRESSOS		DESPESES	
DRETS RECONEGUTS NETS		OBLIGACIONS RECONEGUDES	
1 Imposts directes	6.894	1 Despeses de personal	10.395
Imposts directes sobre el capital	6.654		
Imposts directes sobre activitats econòmiques	240		
2 Imposts indirectes	272	2 Despeses corrents en béns i serveis	11.239
Altres impostos indirectes	272	Arrendaments	709
		Reparacions, manteniment i conservació	799
		Material, subministraments i altres	9.610
		Serveis professionals independents	109
		Publicitat i transports	-
		Treballs realitzats per admin.púb.i altres entitats púb.	12
3 Taxes i altres ingressos	7.324	3 Despeses financeres	12
Taxes per prestacions de serveis públics	4.450	De préstecs de l'interior	-
Taxes per utilització privativa domini públic	1.584	Interessos de demora i altres despeses financeres	12
Preus públics per prestació servei	69		
Reintegraments	28		

Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018

CIFO 2018. RESULTAT PRESSUPOSTARI (EN MILERS D'EUROS)			
INGRESSOS		DESPESES	
DRETS RECONEGUTS NETS		OBLIGACIONS RECONEGUDES	
Altres ingressos	1.193		
4 Transferències corrents	13.865	4 Transferències corrents	954
De l'Estat	4.483	A organismes autònoms adm. de l'entitat local	-
De comunitats autònomes i entitats dependents	9.382	A entitats autonòmiques	-
D'entitats locals	-	A entitats locals	-
De l'exterior	-	A empreses privades	40
		A consorcis	-
		A famílies i institucions sense finalitat de lucre	914
5 Ingressos patrimonials	7	6 Inversions reals	5.577
Interessos dipòsits entitats financeres	-	Altres inversions de reposició en infraestructures i béns destinats a l'ús general	2.907
Productes de concessions i aprofit.	7	Altres inversions noves en infraestructures i béns destinats a l'ús general	2.670
6 Alienació d'inversions reals	-	Despeses en inversions de caràcter immaterial	-
Alienació de terrenys	-	Edificis i altres construccions	-
		Maquinària, instal·lacions tècniques i utilitatge	-
		Mobiliari, equips per a processos d'informació i elements de transport	-
7 Transferències de capital	1.823	7 Transferències de capital	80
De l'Estat	-	A consorcis	80
De comunitats autònomes	1.823		
De l'exterior	-		
8 Actius financers	-	8 Actius financers	-
Reintegrament préstecs fora sector públic	-		
9 Passius financ. (concertació op. de crèdit)	-	9 Passius financers (amortització de préstecs)	-
TOTAL DRETS RECONEGUTS 2016	30.185	TOTAL OBLIGACIONS RECONEGUDES 2016	28.257
RESULTAT NEGATIU DE L'EXERCICI		RESULTAT POSITIU DE L'EXERCICI	1.928

El resultat pressupostari ajustat, per un import positiu de 428 milers d'euros (4.035 milers d'euros en 2017), és el resultat dels càlculs següents:

CIFO 2018. RESULTAT PRESSUPOSTARI (EN MILERS D'EUROS)				
Conceptes	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Ajusts	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	28.362	22.600		5.762
b. Altres operacions no financeres	1.823	5.657		-3.834
1. Total operacions no financeres (a+b)	30.185	28.257		1.928
2. Actius financers	-	-		-
3. Passius financers	-	-		-
RESULTAT PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI	30.185	28.257		1.928
Ajusts:				
4. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			-	-
5. Desviacions negatives de finançament (+)			-	-
6. Desviacions positives de finançament (-)			1.500	1.500
RESULTAT PRESSUPOSTARI AJUSTAT				428

L'evolució del resultat pressupostari i del resultat pressupostari ajustat corresponent al període 2016-2018 és la següent:

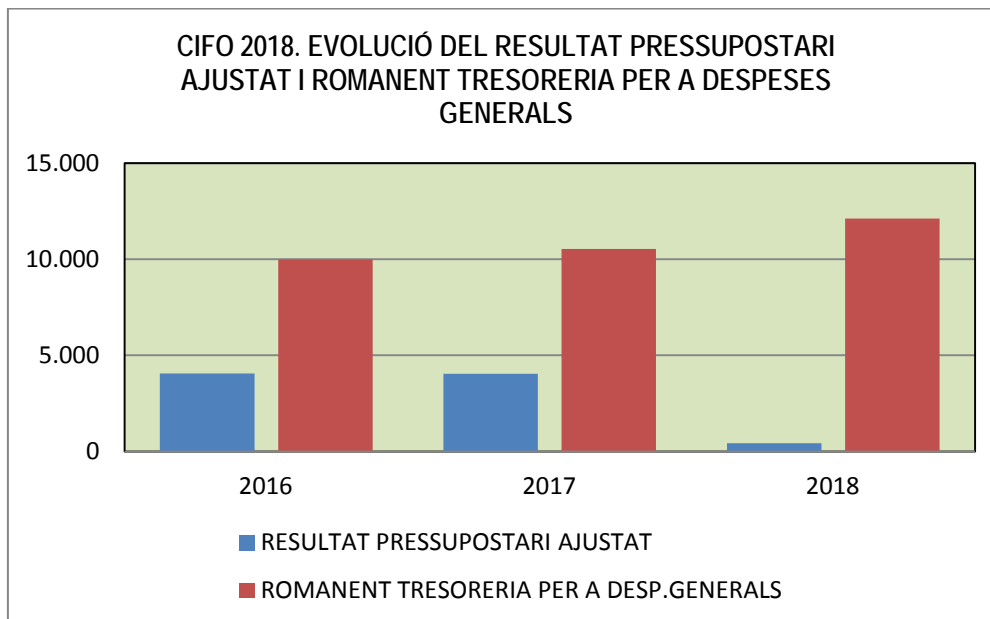
CIFO 2018. EVOLUCIÓ DEL RESULTAT PRESSUPOSTARI I DEL RESULTAT PRESSUPOSTARI AJUSTAT (EN MILERS D'EUROS)			
	2016	2017	2018
a. Operacions corrents	4.640	3.078	5.762
b. Altres operacions no financeres	-815	-5.359	-3.834
1. Total operacions no financeres (a+b)	3.825	-2.281	1.928
2. Actius financers	-	-	-
3. Passius financers	-	-2.041	-
RESULTAT PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI	3.825	-4.322	1.928
4. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresor. per a desp. generals	-	6.553	-
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici (+)	239	1.804	-
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici (-)	-	-	1.500
RESULTAT PRESSUPOSTARI AJUSTAT	4.064	4.035	428

G. ROMANENT DE TRESORERIA

El romanent de tresoreria de l'exercici 2018 i el corresponent a la liquidació dels dos anys anteriors són els següents:

CIFO 2018. EVOLUCIÓ DEL ROMANENT DE TRESORERIA (EN MILERS D'EUROS)			
	2016	2017	2018
1. (+) FONS LÍQUIDS	4.622	1.789	5.071
2. (+) DRETS PENDENTS DE COBRAMENT	11.835	14.627	13.040
- (+) del pressupost corrent	5.246	5.572	4.106
- (+) de pressuposts tancats	2.192	7.299	7.154
- (+) d'operacions no pressupostàries	4.397	1.756	1.780
3. (-) OBLIGACIONS PENDENTS DE PAGAMENT	4.536	4.384	4.502
- (+) del pressupost corrent	2.922	3.552	2.085
- (+) de pressuposts tancats	876	29	1.570
- (+) d'operacions no pressupostàries	738	803	847
4. (+) PARTIDES PENDENTS D'APLICACIÓ	159	362	450
- (-) cobraments realitzats pendents d'aplicació definitiva	28	33	36
- (+) pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva	187	395	486
I. ROMANENT DE TRESORERIA TOTAL (1+2-3+4)	12.080	12.394	14.059
II. SALDOS DE COBRAMENT DUBTÓS	2.085	1.854	1.936
III. EXCÉS DE FINANÇAMENT AFECTAT	-	-	-
IV. ROMANENT DE TRESORERIA PER A DESPESES GENERALS (I-II-III)	9.995	10.540	12.123

El gràfic següent mostra l'evolució del romanent de tresoreria per a despeses generals, comparat amb el resultat pressupostari ajustat, dels darrers exercicis:



Incidències

El resultat pressupostari i el romanent de tresoreria de l'exercici queden desvirtuats a conseqüència d'algunes de les incidències que figuren en aquest Informe, de les quals destaquen les següents:

Pel que fa al resultat pressupostari:

- El Consell Insular no té comptabilitzats uns ingressos propis provinents, principalment, de taxes, concessions i infraccions i multes que s'han meritat i liquidat en l'exercici 2018

i que, al tancament de l'exercici fiscalitzat, es troben pendents de cobrament, per un import de 840 milers d'euros.

Pel que fa al romanent de tresoreria:

- El Consell Insular no té comptabilitzats uns ingressos propis provinents, principalment, de taxes, concessions i infraccions i multes que s'han meritat i liquidat en els exercicis 2015 (133 milers d'euros), 2016 (679 milers d'euros), 2017 (1.907 milers d'euros) i 2018 (840 milers d'euros) i que, al tancament de l'exercici fiscalitzat, es troben pendents de cobrament, per un import de 3.559 milers d'euros.*

Pel que fa al resultat pressupostari i al romanent de tresoreria:

- El Consell no té comptabilitzades les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat de 2008 i 2009, que varen ser per reintegrar i que presenten un saldo de reintegrament, per un import de 119 milers d'euros, al tancament de l'exercici 2018. A més, no té comptabilitzada cap provisió relativa al cost de gestió de recaptació, en tributs locals i altres ingressos de dret privat, que l'Agència Tributària ha confirmat a l'SCIB, per un import de 382 milers d'euros.*

RECOMANACIONS

Incloure en el pressupost inicial la dotació del fons de contingència, d'acord amb el que disposa l'article 31 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Evitar haver de recórrer habitualment a la situació excepcional del reconeixement extrajudicial de crèdit per regularitzar les obligacions reconegudes, i imputar a l'exercici que correspongui la totalitat de l'execució pressupostària.

Analitzar la idoneïtat de liquidar els ingressos percebuts de la participació en els tributs de l'Estat corresponent a la participació dels impost cedits (IRFP i IVA) en el capítol 4 «Transferències corrents» del pressupost d'ingressos en lloc fer-ho en el capítol 1 «Ingressos directes» i en el capítol 2 «Ingressos indirectes».

Imputar les despeses en els capítols corresponents del pressupost atenent a la seva naturalesa i complir l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

Fer un ús acurat dels contractes menors i aplicar els procediments prevists en la normativa de contractació, a fi de fer efectiu el compliment dels principis de publicitat i concurrència.

8. MEMÒRIA

La memòria forma part dels comptes anuals i té l'objecte de completar, ampliar i comentar la informació continguda en el balanç, en el compte del resultat econòmic patrimonial, en l'estat de canvis en el patrimoni net, en l'estat de fluxos d'efectiu i en l'estat de la liquidació del pressupost de l'exercici.

Incidències

El contingut de la memòria retuda a través de la rendició telemàtica presenta les incidències següents:

El Consell Insular ha comptabilitzat en el «Patrimoni net» regularitzacions sobre l'actiu i el passiu corrent d'exercicis anteriors, per un import de 111 milers d'euros. En la memòria no s'explica el motiu d'aquestes regularitzacions ni els seus efectes. Així mateix, les xifres comparatives de l'exercici 2017 no han estat adaptades per recollir les dites regularitzacions i per facilitar-ne la comparació.

La nota 1 «Organització i activitat» no inclou el nombre mitjà d'empleats en l'exercici 2018, ni el nombre d'empleats, a 31 de desembre, per categoria de treballadors. A més, les dades que s'hi presenten relatives al nombre d'habitants, a les principals fonts de finançament i a les entitats del grup no es troben actualitzades.

La nota 2 «Gestió indirecta de serveis públics, convenis i altres formes de col·laboració» de la memòria no informa sobre aquests aspectes.

L'apartat 2 «Comparació de la informació» de la nota 3 «Bases de presentació dels comptes» indica que els comptes anuals de l'exercici 2015 no són comparables amb els de l'exercici anterior, atès el canvi de la INCL 2013. Aquesta circumstància no afecta la comparació de 2018 amb l'exercici 2017. D'altra banda, igual que en la resta de la memòria, no s'informa en aquest apartat de l'absorció del Patronat de Turisme de Formentera, si bé el seu impacte a nivell general no és rellevant.

La memòria no inclou una norma de reconeixement i valoració relativa a les àrees següents:

- Immobilitzat intangible*
- Actius i passius financers*
- Transferències i subvencions*
- Ingressos i despeses*
- Distinció entre corrent i no corrent*

La nota 5 «Immobilitzat material» i la nota 8 «Immobilitzat intangible» no inclouen l'anàlisi del moviment d'immobilitzat realitzat durant l'exercici, tal com determina la normativa comptable. A més, no s'informa de la vida útil dels elements que el conformen ni tampoc dels coeficients d'amortització aplicables. D'altra banda, no s'hi inclou informació relativa al deteriorament que puguin haver experimentat els béns de l'entitat.

La nota 5 «Immobilitzat material» no informa dels béns destinats a l'ús general i, per tant, no distingeix entre infraestructures, béns comunals i béns del patrimoni històric, ni desglossa la informació per tipus en el primer i el segon cas. Quant als béns del patrimoni històric, no distingeix, almenys, entre construccions i la resta d'elements, tal com és preceptiu. Tampoc s'informa dels béns d'immobilitzat que han estat objecte de cessió.

La nota 15 «Transferències, subvencions i altres ingressos i despeses» no inclou la informació mínima exigida en la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

La nota 16 «Provisions i contingències» no inclou cap valoració sobre el risc de possibles contingències que puguin afectar el Consell (vegeu l'apartat II.3.B.1 d'aquest Informe).

La nota 22 «Contractació administrativa. Procediments d'adjudicació» no inclou la informació mínima exigida per la Instrucció del model normal de comptabilitat local en relació amb els contractes d'obres, subministraments i serveis, subscrits durant l'exercici.

La memòria no inclou la presentació per activitats del compte del resultat econòmic patrimonial.

La memòria no informa de les despeses d'exercicis posteriors (punt 24.3.1) ni dels ingressos d'exercicis posteriors (punt 24.3.2).

La memòria no inclou la informació obligatòria sobre el cost de les activitats, tal com exigeix el Pla general de comptabilitat pública adaptada a l'Administració local (nota 26 de la memòria del Pla general i l'article 211 del TRLRHL).

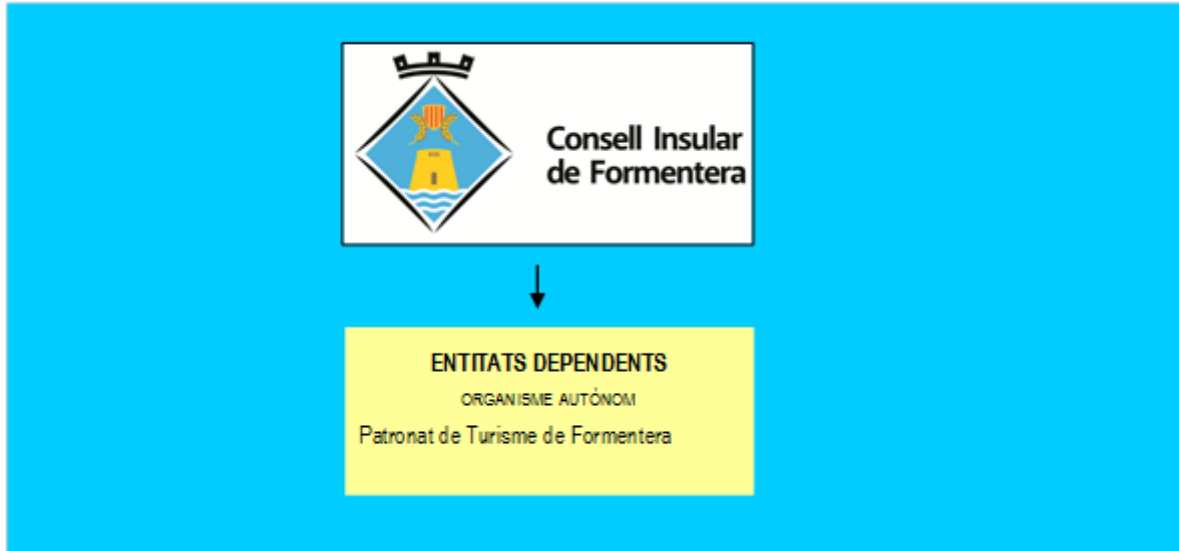
La informació relativa als indicadors de gestió no ha estat emplenada (nota 27).

RECOMANACIONS

Incloure en la memòria tota la informació comptable que estableix la INCL, així com tota la necessària per poder interpretar correctament el Compte general, el qual ha de reflectir la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de l'execució del pressupost.

III. ENTITATS DEPENDENTS I VINCULADES

L'àmbit subjectiu d'aquest apartat és el de les entitats dependents i vinculades al Consell Insular de Formentera, que s'indiquen en el quadre següent:



1. ENTITAT DEPENDENT

L'àmbit subjectiu d'aquest apartat està format per un únic organisme autònom, el Patronat de Turisme de Formentera.

En la sessió plenària del 20 de juliol de 2018 s'aprova l'acord inicial de dissolució del dit Patronat.

Seguidament, el 30 de novembre de 2018, el Ple del Consell Insular de Formentera n'aprova l'acord definitiu de dissolució, amb efectes de 10 de setembre de 2018. Mitjançant aquest acord, s'estableix que, a partir de l'11 de setembre de 2018, el Patronat entra en fase de liquidació i el Consell Insular passa a assumir la gestió dels serveis prestats fins al moment per l'entitat en la modalitat de gestió directa, sota la direcció de l'àrea competent en la matèria.

L'esmentat acord estableix que s'han d'integrar, amb càrrec al pressupost del Consell Insular de Formentera, amb la subrogació i l'assumpció sota la seva responsabilitat, els drets i les obligacions davant de tercers que es trobin pendents de liquidació, de cobrament o de pagament a la data de la dissolució. Així mateix, s'acorda la integració en la plantilla municipal/insular de tot el personal vinculat al dit organisme autònom, respectant-ne la categoria professional, el nivell retributiu, les condicions i els drets laborals, l'antiguitat i altres reconeixements específics.

L'entitat dependent Patronat de Turisme de Formentera no ha formulat els comptes anuals, atès que, segons informa el Consell Insular, no ha presentat cap moviment ni ha realitzat cap activitat durant l'exercici 2018, i és gestionada pel mateix Consell.

IV. ANNEXOS

1. MARC NORMATIU

CIFO 2018. QUADRE NÚM. I.4.1: MARC NORMATIU DE L'EXERCICI 2018
Normativa autonòmica i insular:
Reglament orgànic de funcionament del Consell Insular de Formentera (BOIB núm. 61, de 22 d'abril de 2010)
Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars (BOIB núm. 134, de 2 de novembre)
Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori (BOIB núm. 32, de 15 de març)
Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social (BOIB núm. 135, de 10 de novembre)
Llei 16/2001, de 14 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de carreteres i camins (BOIB núm. 153, de 22 de desembre)
Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions (BOIB núm. 196, de 31 de desembre)
Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018 (BOIB núm. 160, de 29 de desembre de 2017)
Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny)
Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes, de 29 de juliol de 2009, pel qual s'aprova la Instrucció que regula el format del compte general de les entitats locals en suport informàtic i el procediment telemàtic per a la seva rendició (BOIB núm. 130, de 5 de setembre)
Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local a les Illes Balears (BOIB núm. 186 Ext., de 27 de desembre)
Normativa estatal:
Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (BOE núm. 52, d'1 de març, i BOIB núm. 32 ext., d'1 de març)
Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (BOE núm. 80, de 3 d'abril)
Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals (BOE núm. 161, de 7 de juliol)
Ordre EHA/3565, de 3 de desembre de 2008, per la qual s'aprova l'estructura dels pressuposts de les entitats locals (BOE núm. 297, de 10 de desembre)
Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (BOE núm. 59, de 9 de març)
Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressuposts (BOE núm. 101, de 27 d'abril)
Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (BOE núm. 240, de 5 d'octubre)
Ordre EHA/1781, de 2 de setembre de 2013, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local (suplement del BOE núm. 237, de 3 d'octubre)
Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (BOE núm. 103, de 30 d'abril)
Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals (BOE núm. 264, de 3 de novembre)
Reial decret llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de suport a entitats locals amb problemes financers (BOE núm. 155, de 29 de juny)
Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (BOE núm. 312, de 30 de desembre)
Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018 (BOE núm. 161, de 4 de juliol de 2018)
Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic (BOE núm. 315, de 30 de desembre)
Resolució de la IGAE, de 28 de juliol de 2006, de desplegament d'un format normalitzat del compte general de les entitats locals en suport informàtic (BOE núm. 189, de 9 d'agost)
Resolució de 30 de març de 2007, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es fa públic l'Acord del Ple, de 29 de març de 2007, que aprova la Instrucció que regula el format del compte general de les entitats locals en suport informàtic i el procediment telemàtic per a la rendició de comptes (BOE núm. 90, de 14 d'abril)
Reial decret llei 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (BOE núm. 276, de 16 de novembre)
Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (BOE núm. 96, de 22 d'abril)
Reial decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració local (BOE núm. 106, de 3 de maig)
Reial decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament de la Llei de contractes del sector públic (BOE núm. 118, de 15 de maig)

2. FITXES INDIVIDUALITZADES

Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018

Consell Insular de Formentera

Consell Insular de Formentera	Illa: Formentera	Codi: 07024	Exercici: 2018
		Tipus: CI	Població: 12.216

BALANÇ DE SITUACIÓ (importos en euros)					
ACTIU	Saldo		PATRIMONI NET I PASSIU	Saldo	
	Corrent	Anterior		Corrent	Anterior
A) Actiu no corrent	72.105.548	70.830.077	A) Patrimoni net	83.394.464	80.946.105
I. Immobilitzat intangible	696.951	743.914	I. Patrimoni	20.281.141	20.281.141
II. Immobilitzat material	71.408.597	70.086.163	II. Patrimoni generat	61.572.633	59.124.274
III. Inversions immobiliàries			III. Ajustos per canvi de valor		
IV. Patrimoni públic del sòl			IV. Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats	1.540.690	1.540.690
V. Inversions financeres a llit en entitats del grup, multigrup i ass.			B) Passiu no corrent		
VI. Inversions financeres a llarg termini			I. Provisions a llarg termini		
VII. Deutors i altres comptes a cobrar a llarg termini			II. Deutes a llarg termini		
B) Actiu corrent	16.660.273	14.964.200	III. Deutes amb entitats del grup, multigrup i associades a llarg termini		
II. Existències	11.586.999	13.164.899	IV. Creditors i altres comptes a pagar a llarg termini		
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini			V. Ajustos per periodificació a llarg termini		
IV. Inversions financeres a curt termini	2.620	9.837	C) Passiu corrent	5.371.357	4.848.173
V. Inversions financeres a curt termini			I. Provisions a curt termini		
VI. Ajustos per periodificació			II. Deutes a curt termini	807.315	902.707
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	5.070.654	1.789.464	III. Deutes amb entitats del grup, multigrup i associades a curt termini	4.564.042	3.945.466
			IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini		
			V. Ajustos per periodificació		
Total actiu	88.765.821	85.794.278	Total passiu	88.765.821	85.794.278

COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL (importos en euros)		
	Corrent	Anterior
1. Ingressos tributaris i urbanístics	13.718.040	13.100.811
a) Imposts	7.118.496	6.906.017
b) Taxes	5.974.468	6.194.794
c) Contribucions especials		
d) Ingressos urbanístics	625.076	
2. Transferències i subvencions rebudes	15.688.324	18.332.950
a) de l'exercici	15.688.324	18.332.950
b) Imputació de subvencions per a l'immobilitzat no financer		
c) Imputació de subvencions per actius corrents i altres		
3. Vendes i prestacions de serveis	75.159	238.750
a) Vendes	565	1.454
b) Prestacions de serveis	74.594	237.296
c) Imputació d'ingr. per actius construïts o adquirits per altres ent.		
4. Variació d'existències de prod. acabats i en curs i deterior. valor		
5. Treballs realitzats per a l'entitat per al seu immobilitzat		
6. Altres ingressos de gestió ordinària	411.210	1.502.996
7. Excés de provisions		
A) total ingressos de gestió ordinària (1+2+3+4+5+6+7)	29.892.733	33.175.506
8. Despeses de personal	-10.394.435	-9.296.817
9. Transferències i subvencions concedides	-1.033.719	-1.454.686
10. Aprovisionaments	-650.100	-334.948
11. Altres despeses de gestió ordinària	-10.994.293	-12.799.514
12. Amortització de l'immobilitzat	-4.301.884	-4.791.302
B) total despeses de gestió ordinària (8+9+10+11+12)	-27.374.431	-28.677.267
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària (A+B)	2.518.302	4.498.239
13. Deteriorament de valor i resultats per alienació de l'immobilitzat no financer i actius en estat de venda		
14. Altres partides no ordinàries	125.775	-2.080.086
II. Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	2.644.077	2.418.154
15. Ingressos financers	9.210	10.944
16. Despeses financeres	-12.430	-472.407
17. Despeses financeres imputades a l'actiu		
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers		
19. Diferències de canvi		
20. Deteriorament de valor, baixes i alienació d'actius i passius financers	-82.070	230.968
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres		
III. Resultat de les operacions financeres (15+16+17+18+19+20+21)	-85.290	-230.494
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II+III)	2.558.787	2.187.659

ESTAT DE TRESORERIA (importos en euros)				
Comptes	Saldo inicial	Cobraments	Pagaments	Saldo final
Caixa operativa		159	159	
Bancs comptes operatius	1.692.599	39.070.222	35.828.880	4.933.941
Bancs restringits recapt.	96.865	2.211.890	2.172.042	136.713
Caixa restringida				
Bancs restringits pag.				
Bancs comptes financers				
Altres				
Totals	1.789.464	41.282.271	38.001.081	5.070.654

INDICADORS FINANCERS			
1. Liquiditat immediata		94,4	%
2. Solvència a curt termini		94,4	%
3. Endeutament per habitant		439,7	EUR/h.
<i>Altres indicadors calculats per l'SCIB:</i>			
4. Fons de maniobra (actiu circulat - passiu circulat)		11.288.916	EUR
5. Ràtio d'endeutament (passiu exigible / total)		6,1	%
6. Estructura endeutament (passiu exig. c.t / passiu exig.)		100,0	%
7. Cost financer		-	%
8. Despesa de personal sobre ingressos		34,6	%

ESTAT DEL DEUTE (importos en euros)									
	Pendent 01/01/18			Variacions		Pendent 31/12/18			
	Llarg termini	Curt termini	Total	Creacions	Amortització	Total	Llarg termini	Curt termini	Total
Totals	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018

Consell Insular de Formentera										
LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (importos en euros)										
CAPÍTOLS INGRESSOS	PREVISIÓ				EXECUCIÓ					
	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cobr.
1. Imposts directes	6.150.000			6.150.000	6.893.916	22,8	112,1	6.304.507	91,5	589.409
2. Imposts indirectes	375.000			375.000	272.235	0,9	72,6	272.235	100,0	
3. Taxes i altres ingressos	5.911.000			5.911.000	7.324.051	24,3	123,9	7.033.669	96,0	290.382
4. Transferències corrents	12.433.000	844.780	6,8	13.277.780	13.864.932	45,9	104,4	12.139.135	87,6	1.725.797
5. Ingressos patrimonials	22.000			22.000	7.165	0,0	32,6	7.165	100,0	
6. Alienació inversions reals										
7. Transferències capital	1.969.000			1.969.000	1.823.392	6,0	92,6	323.392	17,7	1.500.000
8. Variació actius financers		1.564.016		1.564.016						
9. Variació passius financers										
Total ingressos	26.860.000	2.408.796	9,0	29.268.796	30.185.691	100,0	103,1	26.080.103	86,4	4.105.588
CAPÍTOLS DESPESES	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Pagat	(d)	Pend. pag.
1. Remuneració personal	10.086.500	322.500	3,2	10.409.000	10.394.435	36,8	99,9	10.394.435	100,0	
2. Compra béns i serveis	10.816.000	738.280	6,8	11.554.280	11.239.151	39,8	97,3	9.847.444	87,6	1.391.707
3. Interessos	21.000			21.000	12.430	0,0	59,2	12.430	100,0	
4. Transferències corrents	1.186.500	-176.000	-14,8	1.010.500	954.126	3,4	94,4	636.210	66,7	317.916
5. Fons de contingència										
6. Inversions reals	4.500.000	1.669.016	37,1	6.169.016	5.577.354	19,7	90,4	5.206.638	93,4	370.716
7. Transferències capital	250.000	-145.000	-58,0	105.000	79.593	0,3	75,8	75.065	94,3	4.528
8. Variació actius financers										
9. Variació passius financers										
Total despeses	26.860.000	2.408.796	9,0	29.268.796	28.257.089	100,0	96,5	26.172.222	92,6	2.084.867
SITUACIÓ ECONÒMICA	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Final	(c)	Mov. fons	(d)	Deut. credit.	
Total ingressos	26.860.000	2.408.796	9,0	29.268.796	30.185.691	103,1	26.080.103	86,4	4.105.588	
Total despeses	26.860.000	2.408.796	9,0	29.268.796	28.257.089	96,5	26.172.222	92,6	2.084.867	
Diferències					1.928.602		-92.119		2.020.721	

Percentatges (a) índex de modificació; (b) estructura de la liquidació; (c) grau d'execució del pressupost; (d) grau de realització del cobrat/pagat

LIQUIDACIÓ PRESSUPOST DE DESPESES PER ÀREA DE DESPESA (importos en euros)										
ÀREA DE DESPESA	PREVISIÓ				EXECUCIÓ					
	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Pagat	(d)	Pend. pag.
1. Serveis públics bàsics	9.899.000	1.564.016	15,8	11.463.016	11.179.516	39,6	97,5	10.242.841	91,6	936.675
2. Actua. protec. i prom. social	2.310.000	-20.000	-0,9	2.290.000	2.173.622	7,7	94,9	2.032.200	18,2	141.422
3. Prod. béns públics car. pref.	6.759.500	95.100	1,4	6.854.600	6.510.446	23,0	95,0	6.022.549	277,1	487.897
4. Actua. caire econòmic	4.073.500	387.147	9,5	4.460.647	4.444.679	15,7	99,6	4.239.877	65,1	204.802
9. Actua. caràcter general	3.818.000	382.533	10,0	4.200.533	3.948.826	14,0	94,0	3.634.755	81,8	314.071
0. Deute públic										
Total	26.860.000	2.408.796	9,0	29.268.796	28.257.089	100,0	96,5	26.172.222	92,6	2.084.867

RESULTAT PRESSUPOSTARI (importos en euros)				ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA (importos en euros)	
	Dret rec. nets	Oblig. rec. net.	Res. press.		
a. Operacions corrents	28.362.300	22.600.141	5.762.159	1. Fons líquids de tresoreria 5.070.654	
b. Altres operacions no financeres	1.823.392	5.656.948	-3.833.556	2. Drets pendents de cobrament 13.039.778	
1. Total operacions no financeres (a + b)	30.185.692	28.257.089	1.928.603	- del pressupost corrent 4.105.589	
2. Actius financers				- de pressuposts tancats 7.154.066	
3. Passius financers				- d'operacions no pressupostàries 1.780.123	
Resultat pressupostari de l'exercici			1.928.603	3. Obligacions pendents de pagament 4.501.512	
4. Crèdits gastats finançats amb rom. de tresor. per a despeses generals				- del pressupost corrent 2.084.867	
5. Desviacions negatives de l'exercici				- de pressuposts tancats 1.569.889	
6. Desviacions positives de l'exercici			1.500.000	- d'operacions no pressupostàries 846.756	
Resultat pressupostari ajustat			428.603	4. Partides pendents d'aplicació 450.311	
				-(-) cobraments realitzats pendent aplicació definitiva 35.918	
				-(+) pagaments realitzats pendent aplicació definitiva 486.229	
				I. Romanent de tresoreria total (1 + 2 - 3 + 4) 14.059.231	
				II. Saldos de cobrament dubtós 1.936.084	
				III. Excés de finançament afectat	
				IV. Romanent de tresoreria per a despeses grals. (I-II-III) 12.123.147	

LIQUIDACIÓ DE PRESSUPOSTS TANCATS (importos en euros)					
DRETS					
Exercici	Saldo inicial 01/01/18	Modific. Anul·li i canç.	Saldo total	Cobraments	Pendent 31/12/18
2017	5.572.358	-278.633	5.293.725	4.293.030	1.000.695
2016	5.490.531	3.918	5.494.449	940.101	4.554.348
2015	347.063	-43.640	303.423	30.301	273.122
2014	195.361	-68.590	126.771	9.336	117.435
2013 i ant.	1.265.790	-22.004	1.243.786	35.321	1.208.465
Total	12.871.103	-408.949	12.462.154	5.308.089	7.154.065
OBLIGACIONS					
Exercici	Saldo inicial 01/01/18	Modific. Anul·li i pres.	Saldo total	Pagaments	Pendent 31/12/18
2017	3.552.373		3.552.373	2.003.106	1.549.267
2016	12.519	1.213	13.732	6.256	7.476
2015	10.175	557	10.732	4.591	6.141
2014	6.153	852	7.005		7.005
2013 i ant.					
Total	3.581.220	2.622	3.583.842	2.013.953	1.569.889

INDICADORS PRESSUPOSTARIS (extrets de la memòria del Compte general)		
1 Execució pressupost de despeses	96,5	%
2 Realització pagaments	92,6	%
3 Despeses per habitant	2.313,1	EURh.
4 Inversió per habitant	463,1	EURh.
5 Esforç inversor	20,0	%
6 Termini de pagament	s.d.	Dies
7 Execució pressupost d'ingressos	103,1	%
8 Realització de cobraments	86,4	%
9 Autonomia	91,1	%
10 Autonomia fiscal	48,0	%
11 Termini de cobrament	s.d.	Dies
12 Superàvit o dèficit per habitant	35,1	EURh.
13 Realització de pagaments pressuposts tancats	56,2	%
14 Realització de cobraments pressuposts tancats	42,6	%

Font: elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general

V. TRÀMIT D'AL-LEGACIONS

El resultat de les actuacions es va comunicar a la presidenta del Consell i a la persona que ocupava aquest càrrec durant el període fiscalitzat perquè hi poguessin formular les al·legacions i presentar els documents i els justificants que consideressin adients (art. 30 del Reglament de la Sindicatura).

Finalitzat el termini concedit, no s'ha rebut cap al·legació.

VI. CARÀCTER DEFINITIU DE L'INFORME

En la sessió de 13 de novembre de 2020 el Consell de la Sindicatura va tenir coneixement que no es varen presentar al·legacions a l'Informe 181/2020 del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2018, per la qual cosa esdevé definitiu, de conformitat amb l'article 30.g del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.

